

四川应急管理



官方微博



官方微信



四川省第二届 “最美森林草原守护员”



习近平对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出重要指示

新华社北京12月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出重要指示。

习近平指出，近期，全国多地出现强雨雪天气，对电力供应、交通运输和群众生产生活带来较大影响。中东部地区还将经历强寒潮天气，低温雨雪冰冻灾害风险高，防灾减灾形势严峻，务必引起高度重视。

习近平强调，要密切关注天气变化，加强监测研判，及时发布预警预报信息。要加强交

通路况及电力巡查，及时除冰除雪，确保交通路网、电网安全通畅。要提高煤电油气供应能力，强化抢险救援准备，做好能源保障和保暖保供。要加大统筹调度力度，加强重要民生商品的产销保供，维护价格稳定。

习近平要求，有关地方和部门要压实责任，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置，确保人民群众安全温暖过冬。

（来源：新华社）

习近平对甘肃临夏州积石山县6.2级地震作出重要指示

北京时间12月18日23时59分，甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震，震源深度10公里。截至目前，地震已造成甘肃100人死亡、青海11人死亡，部分水、电、交通、通讯等基础设施受损。

地震发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示，甘肃临夏州积石山县6.2级地震造成重大人员伤亡，要全力开展搜救，及时救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡。灾区地处高海拔区域，天气寒冷，要密切监测震情和天气变化，防范发生次生灾害。要尽快组织调拨抢险救援物资，抢修受损的电力、通讯、交通、供暖等基础设施，妥善安置受灾群众，保障群众基本生活，并做好遇难者家属安抚等工作。请国务院派工作组前往灾区指导抗震救灾工作，解放军、武警部队要积极配合地方开展抢险救

灾，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示，要求全力组织抢险救援、搜救被困人员并救治伤员，尽最大努力减少伤亡。当前正值冬季，要抓紧核实灾情，尽快抢修受损基础设施，妥善做好受灾群众转移安置工作，及时发布信息，维护灾区社会稳定。要加强震情监测，防范各类次生灾害，切实保障群众生命财产安全。

根据习近平指示和李强要求，国务院已派出工作组赶赴灾区指导救援处置等工作。甘肃、青海已组织力量开展抢险救援，并紧急调拨帐篷、折叠床、棉被等救灾物资运抵灾区，全力做好受灾群众救助。目前抗震救灾各项工作正在紧张有序进行。

（来源：新华社）

习近平对云南昭通市镇雄县山体滑坡作出重要指示

1月22日6时许，云南昭通市镇雄县塘房镇凉水村发生山体滑坡，造成18户房屋被掩埋、47人失联。

灾害发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示，要求迅速组织救援力量，全力搜救失联人员，尽最大努力减少人员伤亡。要加强监测预警，科学搜救，防范发生次生灾害。要妥善做好遇难者家属安抚和受灾群众安置等工作。习近平强调，春节临近，叠加寒潮天气影响，自然灾害、交通事故、安全生产事故等易发多发，各地区和有关部门要紧盯风险隐患，压实各方责任，狠抓工作落实，防范遏制重大人员伤亡事件发生，切实保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示，要求全力组织抢险救援，争分夺秒搜救失联人员，尽最大努力减少伤亡，同时细致排查周边地质灾害隐患，加强险情监测预警，严防次生灾害。事发地属高寒山区和民族地区，要尽快转移受威胁群众，妥善做好安置工作，切实保障群众生命财产安全，维护社会大局稳定。

根据习近平指示和李强要求，中共中央政治局委员、国务院副总理张国清已率工作组赶往云南现场指导搜救工作，自然资源部、应急管理部已启动应急响应，云南省、昭通市组织力量开展救援。目前，各项工作在紧张有序进行中。

（来源：新华社）

习近平对江西新余市渝水区一临街店铺火灾事故作出重要指示

1月24日15时30分许，江西新余市渝水区一临街店铺发生火灾。截至目前，事故已造成39人死亡、9人受伤，仍有人员被困。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示，江西新余市渝水区一临街店铺发生火灾，造成重大人员伤亡。要全力救治受伤人员，妥善做好遇难人员家属安抚善后等工作。这是近期发生的又一起重大安全生产事故，要尽快查明原因，依法严肃追责，进行深刻反思。习近平强调，各地区和有关部门要深刻吸取教训，克服麻痹思想和侥幸心理，进一步压实安全生产责任，认真排查隐患，狠抓工作落实，坚决遏制各类安全事故多发连发势头，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示，要求组织力量抓紧搜救被困人员，全力救治伤员，最大限度减少伤亡，妥善做好家属安抚等善后工作，并尽快查明事故原因，依法严肃追究责任。近期多地连续发生火灾事故，造成重大人员伤亡，国务院安委会要督促各地各有关方面，狠抓安全责任和措施落实，加强重点领域、薄弱环节安全隐患排查整治，不留死角盲区。

根据习近平指示和李强要求，中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导事故处置工作。江西省、新余市已组织力量全力做好救援救治和善后工作。目前，有关工作正在进行中。

（来源：新华社）



大胆管理才能从容应急

一年三百六十日，多是枕戈待旦行。与自然灾害赛跑、与突发事故较量、与安全隐患搏斗，应急人始终绷紧弦，救援不止、查患不停，不停奔忙、闪转腾挪，哪里需要哪里搬，哪里有急哪里应，让应急人疲于应付、苦不堪言。见子打子只会“按下葫芦浮起瓢”，唯有学会“十个指头弹钢琴”，才能“大珠小珠落玉盘”。做好新时代应急管理工作，要学会运用中医“望闻问切”，树立系统思维强化管理，重塑机制标本兼治，夯实基层基础扶正固本，以治未病的方式科学高效做好应急管理。

不治已病治未病，不治已乱治未乱。应急管理是与自然灾害和人的不安全行为作斗争，涉及领域多、工作战线长，如何管理是应急人面对的课题，也是关系工作成效的关键。实际工作中，不少地方“谋一域”居多，“被动地”重点突破多；“谋全局”不足，“主动地”整体推进少。要防止畸轻畸重、单兵突进、顾此失彼，不能面临一个棘手问

题、遇到一个较大事件就成立一个专班专组，不能发生一起事件就开一次会议、下发一个文件、搞一次督查，让各责任单位和个人准备材料、填补漏洞迎检，成为大家心照不宣的默契。短期来看效果不错，长远来看不过是在东扯西扯，重复“头痛医头、脚痛医脚”的套路，让应急人在应急的道路上蒙眼狂奔。要树立整体观念，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，统筹兼顾、综合平衡，善于抓住关键、找准重点，避免“眉毛胡子一把抓”，防止只就一点不及其余。要坚持预防为主，像“飞行员手册”之于飞机一样用好“清单制”，只需照单逐条落实，做到眼到、口到、手到，便能避免履职时“头晕目眩”。要像防疫一样把人民群众动员起来，让他们参与应急管理的全过程、各方面，自发监督身边的不安全行为，让风险隐患无处可藏，努力形成上下一盘棋、一条心的群防群治格局。应急管

理是一项艰巨的系统工程，不是一朝一夕之事，必须统筹推进应急管理理念、技术、管理、应急、文化等方面创新，综合运用法治、科技等多种手段，在落实上常抓不懈、久久为功。

纲举而目张，执本而末从。高耸入云的大厦仅靠独木一根难以支撑，而应急管理部门承担了多项职责，工作任务重，仅靠单打独斗也是行不通的。“家有千急”时，更需要统一的调度、协调和发力。现实中，应急管理部门在有的领域既当“裁判员”又当“运动员”，监管执法时往往投鼠忌器。在一些专业领域，基层应急管理部门有职责却没技术、没队伍，在抓实前端预防时往往心有余而力不足，只能以形式主义应付官僚主义。如果没有专业部门和专业技术人员进行更加周密的检查，没有第三者的监督，就发现不了真正的风险、解决不了真正的隐患，排查就会沦为“走马观花”。还有些地方在统筹指挥应急救援队伍平战结合时仍不时存在“中梗阻”，难以

实现“救早救小”“打早打小”，只能把应急当常态。想要做好管理，推动公共安全治理模式向事前预防转型，就要辩证施治，找准“病灶”下对药，重塑机制标本兼治，以免过一段时间又“旧病复发”。要统筹好所有的资源、队伍，让零散的力量凝聚起来，由当地党委政府统一指挥调度，一级抓一级、层层抓落实，实现从“物理相加”到“化学反应”的转变，甚至达到“1+1>2”的预期效果。要把各部门的思想和行动统一到人民至上、生命至上的“国之大者”上来，而不是心心念念各自的“一亩三分地”，精于各自利益得失的算计，要破除“山头主义”，把千根线拧成一股绳。要让专业人做专业事，对于一些专业领域，相关部门已经有一套成熟的机制、一支专业的队伍，要充分发挥他们的专业优势，紧盯细节、发现问题，深入开展各类风险隐患治本攻坚，提高源头治理能力。

基础不牢，地动山摇。应急管理部门是同老百姓接触最多、联系最紧密的部门，应急管理工作点多线面广，很多通过“责任状”等方式“关口前移、重心下移”，落在基层，“领导重视”往往过多地停留于“纸上”“嘴上”，没有落实在实际行动上，“巧妇难为无米之炊”“小马拉大车”的情况非常普遍。但各种风险主要在基层、在群众身边，隐患治理的源头也在基层，只有将应急管理的触角延伸到基层末梢，延伸到每一名群众身边，才能及时发现处置隐患，真正将问题解决在萌芽之时、成灾之前。基层应急的那几个人，面对层出不穷的隐患和无处不在的风险，犹如一把盐撒入大海掀不起任何波澜。特别是在执法的时候，基层执法人员面对大企业，

往往是“弱势群体”，看得见却管不了，“大呼隆、一阵风”“选择性执法”等“宽松软”现象屡见不鲜。与此同时，在“三断”条件下，第一时间主要靠自救互救，基层的应急救援能力显得尤为重要。固本培元，“本元”出了问题，就要从根源上着手加以解决，把应急管理的基层基础做牢做足，持续增强城乡安全韧性，基层群众“安全清单”才不会成为“空中楼阁”。应急管理是“火烧眉毛”的事，上下要像蜂窝煤一样对端，才能协同高效应急。要树立一体有机系统观念，建强县级应急管理部门，在乡镇设立应急管理机构、建立应急救援队伍，在风险隐患露头时才能第一时间发现并阻断事故源头，在人民群众最需要的时候才能第一时间出现。要探索基层安全监管执法相对独立、垂直管理，让执法人员敢于执法、严格执法，让风险隐患能更早被发现、更早得到处置。

要想马儿跑得快，就要马儿吃得饱。应急管理部门全年365天、每天24小时都应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验，时常捧着“烫手山芋”，时刻像“热锅上的蚂蚁”，面对未来常常茫然无措。人民群众对安全的需求与日俱增，应急人面临安全责任的压力越来越大，追责问责犹如悬在头顶的一把达摩克利斯之剑，人人如履薄冰、如临深渊，战战兢兢。群众过节、应急人过关。在大家统一休假的时候，应急人面临长达数月的汛期；在万家团圆共度新春佳节时，应急人正迎战防火期；在大家欢度小长假的时候，应急人正深入一线查险除患。工作高负荷、高压、高风险，作为准军事化管理的部门，应急人要有准军事化管理应有的保障。奖励荣誉制度缺失，休假休养难以落

实，心理问题长期得不到纾解，生病住院的越来越多，更有甚者倒在了工作岗位上，导致一些地方应急管理部门成为“新人”不愿来，“老人”想要走的“冷衙门”。人是做好应急管理工作最核心的要素，要让应急人流汗不流泪、辛苦不心苦，抬高应急管理部门的“地基”，让其成为人才向往的“高地”，而不是“背锅”的“洼地”。各级要坚持以人为本，关心关爱应急管理队伍，多选派综合素质强、专业水平高的年轻干部充实到应急管理队伍，提高队伍整体能力水平。要多把年轻党员干部交流到应急管理部门的急难险重任务岗位上挑大梁、当先锋，把应急处置岗位作为年轻干部摔打磨砺的练兵场，让各层级应急管理干部流动起来。各地要进一步完善与准军事化管理相匹配的保障，建立健全荣誉、医疗、休养、休假等制度，落实救援补助、伤亡保险等保障，让应急管理成为令人羡慕、向往的职业。各级应急管理部门要开展形式丰富的党建、群团等活动，大力培育应急文化，激励干事创业的精气神，提高队伍荣誉感、凝聚力、向心力，积极营造以应急人为荣的良好氛围。

应急管理是一项“人命关天”的工作，不能像“打地鼠”一样哪个冒头就打哪个，也不能盲人摸象以偏概全。要树立系统性思维，既“治急病”更“治未病”，把防范化解风险的关口前移，把应急管理工作统筹谋划成一盘棋，从要害处“落子”，真正从根本上、根源上把问题解决好，才能以一指之力拨千钧之重。

（蜀安之声）

目录 Contents

01 要闻

- 中共四川省委十二届四次全会公报.....07
- 省政协十三届二次会议开幕 王晓晖讲话 黄强施小琳姜平等到会祝贺 田向利作工作报告.....11
- 省十四届人大二次会议开幕 王晓晖主持开幕会并宣布开幕 黄强作政府工作报告 田向利施小琳出席.....14
- 一图速览 | 2024年四川省政府工作报告.....17
- 四川省人民政府发布2024年森林和草原防火命令.....19
- 黄强在省安委会2024年第一次全体成员会议暨全省第一季度安全生产工作电视电话会议上强调 以严细实工作把“时时放心不下”变为“事事心中有底” 施小琳出席.....24

02 应急管理

- 全会参会笔记 | 四川省应急管理厅党委书记、厅长戴德军：为推进城乡融合发展持续增强安全韧性.....26
- 全省应急管理工作会议在成都召开.....27
- 一图读懂 | 2024年全省应急管理工作会议.....29
- 三个维度看四川应急管理的2023年印记.....30

03 安全生产

- 不断提高全社会安全生产水平.....34
- 多措并举，四川深入推进重大事故隐患专项排查整治精准执法.....35
- 为严防隐患排查流于形式、浮在面上、覆盖不全面，四川——清单排查明方向“两书一函”督落实.....39

04 防灾减灾

- 黄河流域九省区应急救援协同联动会议在成都召开.....41
- 立足贴近实战 竭力磨砺“尖刀”——探访国家西南区域应急救援中心建设项目.....42

四川应急管理

2024.01 | 总第21期

编 印：四川省应急管理厅

内部资料 免费交流

文中部分文字及图片来源于网络

如有问题请及时与我们联系

责任编辑：陆杨

编辑部：028-63858293

投稿邮箱：scyjtxcdyc@163.com

地 址：四川省成都市武侯区武阳

大道三段201号

邮 编：610094

发送对象：省安委会各成员单位、各市（州）、县（市、区）应急管理局，省消防救援总队和省森林消防总队等

印刷单位：四川永明印务有限公司

印刷日期：2024年1月31日

印 数：3000册

中共四川省委十二届四次全会公报



中国共产党四川省第十二届委员会第四次全体会议，于2023年11月20日在成都举行。

出席全会的有，省委委员85人，候补省委委员17人。省纪委监委、省监委委员和有关方面负责同志列席会议。省第十二次党代会代表中部分基层同志、专家学者和有关方面代表也列席会议。第二批主题教育中央第十二巡回指导组负责同志到会指导。

全会由省委常委会主持。省委书记王晓晖作了讲话。

全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，听取和讨论了王晓晖代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展的决定》。王晓晖就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定省委常委会的工作。一致认为，省委十二届二次全会以来，面对严峻复杂

全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，听取和讨论了王晓晖代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展的决定》。王晓晖就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定省委常委会的工作。一致认为，省委十二届二次全会以来，面对严峻复杂

05 应急风采

46

06 应急管理探索

- 建立大安全大应急框架的实践路径探析.....52
- 科技赋能 构建模块化应急指挥体系 四川成都着力提升超大城市应急能力.....57
- 基层应急管理留人难招人难急需重视.....59
- 良心推荐！深山彝寨.....61

07 安全宣传“五进”

- 安全治理焦点在哪里，宣传教育就跟进到哪里 泸州巧用“五进” 开拓安全共治“新路子”.....64
- 广元：多角度、多渠道、多形式开展安全宣传.....68

08 应急故事

- 救命电话.....71
- 与死亡擦肩而过.....72

09 应急科普

- 有限空间作业的正确操作方式.....73
- 家庭应急基本常识.....74

10 文苑之声

- 长篇小说连载：枕戈待旦 75

形势和多重困难挑战，面对全面建设社会主义现代化四川开局起步的艰巨繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察重要指示精神，精心组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大力推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，谋划构建富有四川特色和优势的现代化产业体系，全力推动经济运行整体好转和高质量发展，举全省之力成功举办成都第31届世界大学生夏季运动会，扎实抓好乡村振兴和农业农村现代化、深化改革扩大开放、民主法治、宣传思想文化、保障和改善民生、筑牢长江黄河上游生态屏障、防风险保安全、全面从严治党等重点工作，新时代治蜀兴川各项事业取得新的进展，呈现经济回升向好、民生不断改善、社会大局稳定的良好局面。

全会指出，城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。党的十八大以来，习近平总书记从强国建设、民族复兴的全局高度，科学研判我国城乡发展新的历史定位和发展特征，提出推进城乡融合发展的重大命题，并在理论上作出新概括、制度上进行新设计、实践上作出新探索，推动我国城乡关系发生深刻变化。总书记对四川城乡发展十分关心，每次来川视察都对此作出重要指示，饱含着对四川推进城乡融合发展、实现城乡共同繁荣的殷切期望。迈步全面建设社会主义现代化国家新征程，党中央把坚持城乡融合发展、畅通城乡要素流动作为推进中国式现代化的重要任务，强调到2035年前这段时间，是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期，必须加快建立健全城

乡融合发展体制机制和政策体系，逐步缩小城乡发展差距，促进城乡共同繁荣。推进城乡融合发展，事关中国式现代化全局，事关贯彻新发展理念、构建新发展格局，事关实现全体人民共同富裕，意义重大而深远。我们要从全局和战略高度把握和处理城乡关系，坚决把总书记重要指示精神和党中央决策部署一项一项落到实处。

全会指出，四川既有大城市、又有大农村，城乡差距与区域差距交织叠加，城乡二元结构尤为明显，推进城乡融合发展任务尤为艰巨和紧迫。经过改革开放特别是新时代以来的探索实践，全省城乡发展格局不断优化，推进城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质加速的关键期。新时代新征程推进城乡融合发展，我们有工作基础、有现实条件、有潜力空间、有战略机遇，必须准确把握省委关于“重点在县域、难点在乡村”的重大判断，按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路，以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

全会指出，推进四川城乡融合发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕服务和融入新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕，坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，以县域为重要突破口，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，紧紧抓住窗口期全力攻坚，努力走出一条

符合中国式现代化要求、具有四川特色的城乡融合发展新路子。必须牢牢把握正确方向，树立城乡一盘棋理念，坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，增强系统性、整体性、协同性。必须牢牢把握着力重点，坚持以县域为基本单元，围绕“兴产业、活要素、优服务、强治理”，统筹推进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展，加快构建县乡村功能衔接互补格局。必须牢牢把握科学方法，强化改革的突破和先导作用，充分考虑不同地区发展阶段和乡村差异，因地制宜、分类指导、精准施策，保持历史耐心，持续用力、久久为功。必须牢牢把握底线要求，坚持农民主体地位，尊重群众意愿和首创精神，严格“三区三线”管控，守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线，守住生态保护红线，守住乡村文化根脉，增强群众的获得感、幸福感、安全感。

全会锚定四川现代化建设总体目标，提出推进城乡融合发展的目标：到2027年，城乡融合发展取得明显成效，城乡空间格局更加优化，县城综合承载能力明显增强，宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果；城乡经济循环更加畅通，要素流动体制机制障碍进一步破除；城乡公共服务更加优质，基础设施一体化和基本公共服务均等化水平明显提高；城乡居民收入更加均衡，共同富裕迈出坚实步伐，繁荣农村与繁华城市相得益彰、农耕文明与城市文明交相辉映的新型城乡形态加快形成。到2035年，城乡融合发展的体制机制更加完善，城乡居民生活品质大幅提升，城乡区域发展差距和居民收入差距显著缩小，各美其美、美美与共的城乡发展共同体基本形成。

全会指出，要提升县城综合承载能力和服

务功能，深入推进扩权强县，拓展优化县城发展空间，提升县城功能品质，做强县城产业支撑，切实增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力。要推进宜居宜业和美乡村建设，学习运用浙江“千万工程”经验，加快构建现代乡村产业体系，持续改善农村人居环境，促进农民持续稳定增收，提升中心镇辐射带动能力，推进乡村全面振兴。要促进城乡要素平等交换双向流动，加快农业转移人口市民化，激发农村土地要素活力，健全乡村多元化投融资机制，创新人才入乡激励机制，提高城乡要素协同配置效率。要推进城乡公共资源均衡高效配置，坚持按实际管理服务人口规模配置公共资源，推进城乡基础设施一体化，推动基本公共服务城乡均等化，加快城乡文化融合发展。要提升城乡基层治理现代化水平，优化县乡村三级治理体系，提升基层治理法治化水平，推进县乡村治理数字化，加快形成县乡村联动、共建共治共享的城乡基层治理格局。

全会指出，要聚焦解决重点难点问题深入推进我省城乡融合发展，着力写好“四个融合”大文章。要着眼解决流通不畅问题促进要素融合，紧紧扭住“人、地、钱”三个关节点，有序引导人才到农村、资金到农村，让农村土地资源得到充分开发利用。要着眼解决联动不足问题促进产业融合，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环，注重把产业增值收益更多留给农民，让农业强起来、农村旺起来、农民富起来。要着眼解决供给不均问题促进设施融合，全力缩小基础设施“硬差距”，加快填补公共服务“软落差”，不断提高城乡基础设施完备度和公共服务便利度。要着眼解决管理不优问题促进治理融合，强化党建引领、文明善治和法治保障，以高效能治理促进高水平融合。

全会指出，推进城乡融合发展涉及面广、政策性强、社会关注度高，是一项复杂的系统工程，必须加强组织领导。要建立省负总责、部门协同配合、市县抓落实的工作格局，强化市县党委、政府主体责任，坚持统筹谋划、协同推进，坚持因地制宜、循序渐进，坚持守正创新、防范风险，坚持积极探索、重点突破，抓好试点示范，加大考核激励力度，广泛凝聚各方力量，齐心协力把城乡融合发展不断推向深入。

全会强调，学习宣传贯彻省委十二届四次全会精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务。各级党委（党组）要扎实抓好传达学习、宣传宣讲和教育培训，准确把握推进城乡融合发展的重大意义、目标任务和重点工作，引导广大党员干部把思想和行动统一到省委决策部署上来。要切实增强新时代新征程

推进城乡融合发展的自觉性坚定性，以强烈的责任感和使命感，一步一个脚印推动党中央大政方针和省委全会部署落到实处，共同把这件关乎四川现代化建设全局的大事抓实抓好、抓出成效，为全面建设社会主义现代化四川提供坚实支撑。

全会根据《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》有关规定，批准段毅君、李酌同志因调离四川辞去省委委员职务。

全会号召，全省上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，保持定力、踔厉奋发、苦干实干，加快推进我省城乡融合发展取得阶段性进展、标志性成效，为奋力谱写中国式现代化四川新篇章作出新的更大贡献！

（来源：川观新闻）



省政协十三届二次会议开幕 王晓晖讲话 黄强施小琳姜平等到会祝贺 田向利作工作报告

1月21日上午，中国人民政治协商会议四川省第十三届委员会第二次会议在成都开幕。

省政协主席田向利，副主席钟勉、杜和平、尧斯丹、林书成、欧阳泽华、刘成鸣、杨丹、谢商华、刘旭光、许唯临，秘书长李建勤在主席台前排就座。

中共四川省委书记、省人大常委会主任王晓晖，中共四川省委副书记、省长黄强，中共四川省委副书记、成都市委书记施小琳，西部战区中将副政委兼西部战区空军政委姜平等到会祝贺，并在主席台就座。全国政协教科卫体委员会副主任柯尊平，全国政协民族和宗教委

员会副主任赵宗岐在主席台就座。

本次会议应到委员877人，实到849人，符合规定人数。开幕会由钟勉主持。上午9时，钟勉宣布省政协十三届二次会议开幕。全体起立，唱国歌。

大会审议通过了省政协十三届二次会议议程。

田向利代表政协四川省第十三届委员会常务委员会作工作报告。报告指出，2023年，中共四川省委坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和中共中央决策部署，坚定不移推动高质量发展，新时代治蜀

兴川各项事业取得新的重大成就。在省委坚强领导下，省政协常委会坚定不移用党的创新理论统揽政协工作，坚定不移用新时代新征程党的使命任务引领政协工作，坚定不移用全过程人民民主深化政协工作，按照“四心”总体工作思路，鲜明提升政协履职贡献率导向，为谱写中国式现代化四川新篇章作出了新的贡献。

报告指出，一年来，省政协常委会深入学习贯彻中共二十大和习近平总书记来川视察重要指示精神，精心组织开展富有政协特色和实际成效的主题教育，扎实开展“同心共建现代化四川”专项行动、“我为高质量发展献一策”活动，创新打造“一委一品牌”“一市（州）一特色”和“有事来协商”升级版，政协工作全面开创新局面。坚持省委中心工作推进到哪里、政协履职就跟进到哪里，紧扣实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略协商建言，始终聚焦国家重大战略、助力成渝地区双城经济圈建设乘势跃升，始终聚焦“四化同步”、助力构建现代化产业体系，始终聚焦“城乡融合”、助力乡村全面振兴，始终聚焦“五区共兴”、助力高水平区域协调发展，全力助推经济运行整体好转和高质量发展。担当新时代新的文化使命，加力助推建设习近平文化思想实践新高地。始终坚持人民政协为人民，协力增进民生福祉。发挥政协统一战线组织功能作用，凝聚巴蜀儿女团结奋斗的强大正能量。以改革创新精神加强履职能力建设，展现政协组织和广大委员新时代的新样子。

报告指出，2024年，省政协常委会要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移用党的创新理论凝心铸魂，坚决筑牢团结奋斗的共同思想政治基础；坚定不移围绕中心服务大局，倾力助推全面建设社会主义现代化四川；坚定不移践行履

职为民，协力增进人民群众获得感幸福感安全感；坚定不移凝聚人心汇聚力量，推动实现更加广泛的大团结大联合；坚定不移落实全面从严治党要求，切实加强专门协商机构建设，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务建言资政、凝聚共识，为全面建设社会主义现代化四川而团结奋斗。

杨丹代表政协四川省第十三届委员会常务委员会，向大会报告省政协十三届一次会议以来提案工作情况。省政协十三届一次会议以来，广大委员、政协各参加单位和各专门委员会共提出提案1378件，经审查立案1221件，截至2023年12月31日，已办复1220件。

王晓晖在会上作了讲话，代表中共四川省委向大会的召开表示热烈祝贺，向全体政协委员和与会同志致以诚挚问候。他指出，刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神、全面建设社会主义现代化四川的开局之年，也是四川改革发展历程上极不平凡的一年。我们收获了许多喜悦和感动，习近平总书记时隔一年再次亲临四川视察指导、发表重要讲话，为新时代新征程四川现代化建设指引航向、擘画蓝图；举全省之力成功举办成都大运会，以成都为窗口生动展示了中国式现代化的万千气象。我们也遭遇了不少困难和风雨，经济恢复承压明显、发展和民生任务繁重、灾害事故时有袭扰，每一方面工作都面临不少风险挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委全面落实总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，团结带领全省各族人民攻坚克难、砥砺奋进，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，圆满实现经济社会发展主要预期目标，经济总量迈过6万亿元大关，治蜀兴川事业取得新的重大进展，新时代新征程四川现代化建设实现良好开局。

王晓晖指出，这一年，我们精心组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主题教育，全省上下拥护“两个确立”、做到“两个维护”更加坚定自觉。这一年，我们坚持以中国式现代化引领四川现代化建设，新时代治蜀兴川战略布局和实施路径更加清晰完善。这一年，我们扎实推动成渝地区双城经济圈建设，在“相互赋能、相向发展”上取得新的突破。这一年，我们坚定不移推动高质量发展，全省经济运行持续恢复向好。这一年，我们驰而不息深化改革扩大开放，发展动力活力进一步激发。这一年，我们持续用力保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。这一年，我们坚持和加强党的全面领导，团结奋进的正能量和精气神充分凝聚。事非经过不知难，成如容易却艰辛。回顾过往，我们在化危机、闯难关、应变局中推动了全省发展，服务了全国大局，交出了一份合格答卷。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记、党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全省上下勠力同心、团结奋斗的结果，也凝结着政协各级组织、广大政协委员的辛勤付出。

王晓晖指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年，改革发展稳定任务艰巨繁重。坚持以中国式现代化引领四川现代化建设，把习近平总书记为四川擘画的宏伟蓝图变成美好现实，需要全省上下牢记嘱托再出发、感恩奋进谱新篇，大家齐心协力、共同为之努力奋斗。要始终如一旗帜鲜明讲政治，坚定用党的创新理论凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署在四川不折不扣落地落实。要保持定力聚精会神抓发展，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，推动全省经济更好实现质的有效提升和量的合理增长。要下大力气用心用情惠民生，扎实办好民

生实事，持续增进民生福祉，努力让现代化建设成果更多更公平惠及全省各族人民。要毫不放松坚守底线保安全，从严从实抓好社会治理、防灾减灾、安全生产、风险防范化解等各方面工作，高效统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。要最大限度凝心聚力干事业，进一步筑牢团结奋斗的共同思想基础，心往一处想、劲往一处使，朝着既定目标奋勇前行。

王晓晖指出，推进新时代新征程四川现代化建设，人民政协大有可为。全省政协各级组织要认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，更好发挥人民政协专门协商机构作用，持续提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，为四川改革发展作出新的更大贡献。广大政协委员要不断提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的能力，以高效履职展现新气象新面貌。人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分，全省各级党委要加强对政协工作的领导，为各级政协组织开展工作创造有利条件。各级政协党组要更好发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，认真履行管党治党政治责任，确保党中央大政方针和省委决策部署在人民政协得到有力贯彻落实。

应邀出席开幕会并在主席台就座的还有：中共四川省委、省人大常委会、省政府、省法院、省检察院及驻川部队领导同志，住川全国政协委员，省十三届人大常委会副主任，十二届省政协副主席、秘书长。

省直有关部门（单位）负责同志、市（州）委统战部部长、市（州）政协秘书长和县（市、区）政协主席，台湾同胞、海外侨胞代表等列席开幕会。5个国家驻蓉领事机构总领事及领事官员，香港特别行政区政府驻成都经贸办事处负责人旁听开幕会。

（来源：川观新闻）



省十四届人大二次会议开幕 王晓晖主持开幕会并宣布开幕 黄强作政府工作报告 田向利施小琳出席

1月22日上午，四川省第十四届人民代表大会第二次会议在成都开幕。肩负着9100万四川人民的重托，来自全省各条战线的省人大代表齐聚一堂，以高度的政治热情依法履行职责，为奋力谱写中国式现代化四川新篇章贡献智慧和力量。

大会应到代表880人，实到860人，符合法定人数。

大会主席团常务主席、开幕会执行主席王晓晖主持开幕会。大会主席团常务主席、开幕会执行主席王雁飞、罗强、祝春秀、彭琳、宋

朝华、王菲、刘坪、何延政、朱家德、何礼、贾瑞云在主席台前排就座。

省长黄强代表省人民政府作工作报告。省政协主席田向利，省委副书记、成都市委书记施小琳出席大会并在主席台就座。

上午9时许，王晓晖宣布：四川省第十四届人民代表大会第二次会议开幕。全体起立，奏唱中华人民共和国国歌。

在热烈的掌声中，黄强作政府工作报告。报告分三个部分：一、2023年工作回顾；二、2024年工作安排建议；三、加强政府自身建设。

黄强说，刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神、以中国式现代化引领四川现代化建设的开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。习近平总书记亲临四川视察指导工作，提出“四个发力”重要要求，赋予打造“两高地、两基地、一屏障”使命任务。在省委的坚强领导下，新一届省政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，全力以赴拼经济搞建设，坚定不移推动高质量发展，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，较好完成全年经济社会发展目标任务。全省地区生产总值突破6万亿元，增长6%，在前十经济大省中与另外三省并列第一；地方一般公共预算收入增长13.3%，规模以上工业增加值增长6.1%，全社会固定资产投资增长4.4%，社会消费品零售总额增长9.2%。

黄强回顾和总结了一年来的工作：一是着力推动经济恢复回升，实现经济运行整体好转。二是坚持以科技创新推动产业发展，培育经济增长新动能取得重要进展。三是强化成渝地区双城经济圈建设战略牵引，区域和城乡发展格局持续优化。四是加快推进乡村全面振兴，打造新时代更高水平“天府粮仓”扎实起步。五是扎实推进民生事业补短板提质效，公共服务供给和保障能力得到提升。六是主动防范和化解重点领域风险，守牢高质量发展底线红线。七是从严从实开展主题教育，努力改进和提升政府工作。特别是，用坚强、用信念、用汗水、用超常付出，向世界呈现了一届具有中国特色、时代气息、青春风采的成都大运会，以成都为窗口向世界展示了中国式现代化

的万千气象。过去一年取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全省各族人民克难奋进、埋头苦干的结果，也是社会各界和海内外朋友大力支持的结果。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。黄强指出，做好政府工作，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，认真落实省第十二次党代会、省委十二届历次全会和省委经济工作会议部署要求，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，深化改革开放，强化科技创新引领，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

报告提出了今年全省经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长6%左右；城镇新增就业85万人，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；地方一般公共预算收入、居民收入增长和经济增长基本同步；粮食产量保持在715亿斤以上；完成国家下达的节能减排和环境保护等任务。

黄强指出，实现全年发展目标，我们必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一

首要任务，准确把握和全面运用党中央关于新时代做好经济工作的规律性认识，既客观正视外部环境的复杂性、严峻性和不确定性，又充分看到经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。四川经济社会发展有良好基础、有较为雄厚实力，还有多个国家战略实施的重大机遇，要进一步增强信心和底气，拿出迎难而上的勇气，提高化危为机的能力，推动全省高质量发展明显进位，切实肩负“经济大省要真正挑起大梁”重任。要重点做好十个方面工作：一是推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，牵引和带动区域协调发展。二是打造西部地区创新高地，更好服务国家高水平科技自立自强。三是以科技创新引领现代化产业体系建设，加快形成新质生产力。四是着力挖掘和释放内需潜力，形成消费和投资相互促进的良性循环。五是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡融合发展迈出实质性步伐。六是深化重点领域改革，增强发展内生动力。七是扩大高水平对外开放，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。八是推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国先行区。九是切实保障和改善民生，提升生活品质。十是构建更高水平安全格局，实现发展和安全动态平衡、相得益彰。

黄强要求，各级政府要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，认真贯彻落实党中央、国务院和省委决策部署，树立和践行正确政绩观，加强行政效能建设，提高推动高质量发展能力，坚持崇严尚实作风，当好执行者、行动派、实干家，以勤勉务实高效的工作为党分忧、为国尽责、为民谋利。

黄强最后说，万里征程风正劲，盛世龙腾再出发。我们一定要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在党中央、国务院和省委坚强领导下，坚定信心、奋发有为、扎实工作，坚决完成经济社会发展目标任务，为谱写中国式现代化四川新篇章而团结奋斗！

根据会议议程，开幕会还审查了四川省2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年计划草案的报告、四川省2024年国民经济和社会发展计划草案、四川省2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告、四川省2024年预算草案。

大会主席团成员，未进主席团的省委领导同志，省政府副省长，十三届省政协领导同志，省法院院长、省检察院代理检察长，省十三届人大常委会领导同志及秘书长，十二届省政协领导同志出席开幕会并在主席台就座。

省政府组成部门、省委有关部门、省人大常委会办事机构主要负责人，省监委、省法院、省检察院有关负责人，省政府办公厅主要负责人，省政府直属特设机构、直属机构主要负责人，省政府参事，省人民团体主要负责人，市（州）中级人民法院院长、人民检察院检察长，县（市、区）人大常委会主任，部分在川全国人大代表，中央驻川部分在蓉单位主要负责人，重庆市人民政府驻四川办事处主要负责人，出席省政协十三届二次会议的省政协委员，部分华侨和台胞列席会议。香港特别行政区政府驻成都经贸办事处负责人以及10个国家驻蓉领事机构总领事及领事官员，部分公民旁听开幕会。

（来源：川观新闻）

一图速览 | 2024年四川省政府工作报告



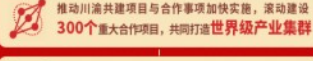
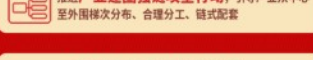
2024年工作安排建议

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，认真落实省委十二次党代会、省委十二届历次全会和省委经济工作会议部署要求，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，深化改革开放，强化科技创新引领，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

全省经济社会发展主要预期目标

 地区生产总值	增长6%左右
 城镇新增就业	85万人
 城镇调查失业率	5.5%左右
 居民消费价格	涨幅3%左右
 地方一般公共预算收入、居民收入增长和经济增长	基本同步
 粮食产量	保持在715亿斤以上
 完成国家下达的节能减排和环境保护任务	

推动成渝地区双城经济圈建设走深走实 牵引和带动区域协调发展

 四川重庆
 推动川渝共建项目与合作事项加快实施，滚动建设300个重大合作项目，共同打造世界级产业集群
 推进产业建圈强链攻坚行动，引导产业从中心至外围梯次分布、合理分工、链式配套

打造西部地区创新高地 更好服务国家高水平科技自立自强

- 支持和保障国家实验室高效运行，做好重点实验室优化重组工作
- 支持龙头企业牵头组建高水平创新联合体
- 持续实施航空与燃机、钒钛稀土等8个重大科技专项，启动实施核能与核技术应用、先进装备等重大科技专项
- 推进国家科技成果、科技人才评价改革综合试点

以科技创新引领现代化产业体系建设 加快形成新质生产力

- 实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程
- 推动制造业智能化改造数字化转型
- 实施生产性服务业赋能先进制造业、新一代信息技术赋能生产性服务业“双赋”行动，建设15个服务业高质量发展示范区
- 加快西部金融中心规划落实，做好科技金融、绿色金融、数字金融等几篇文章

着力挖掘和释放内需潜力 形成消费和投资相互促进的良性循环

- 力争新增铁路运营里程320公里以上 高速公路通车里程突破1万公里
- 开展“消费促进年”活动 培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点
- 坚持“一城一策”优化调控政策 支持刚性和改善性住房需求
- 全面提升旅游服务品质 启动实施“三州”全域旅游创新发展行动，加强农文旅融合

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴 推动城乡融合发展迈出实质性步伐

- 实施县城“精修细补十项民生工程” 大力推进城市老旧管网更新改造
- 新培育 省级示范村1000个、精品村100个
- 坚持一二三产业融合发展 支持建设7个国家级和20个省级农业产业集群
- 促进城乡要素平等交换 双向流动

深化重点领域改革 增强发展内生动力

- 针对企业痛点难点堵点，出台以控制成本为核心优化营商环境意见
- 强化重大战略任务财力保障，强化预算安排与绩效管理、财会监督结果挂钩
- 实施国有企业改革深化提升行动，推动国有平台公司实体化转型
- 针对“城镇、乡厨、村空”问题，调整优化学校布局和师资配备
- 实施制剂金模式基本医保省级统筹，扩大药品和高值医用耗材集中采购覆盖面

扩大高水平对外开放 构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地

- 开展“川行天下·向西行”国际市场拓展活动
- 巩固提升中欧班列、南向班列、长江班列运营水平

- 恢复开通更多国际航线，构建以成都为中心连通亚洲、欧洲、南美洲等的骨干货运航线网络
- 开展自贸试验区对标领航行动和产业引领工程

推进生态文明建设和绿色低碳发展 加快建设美丽中国先行区

- 严格落实抓好中央生态环境保护督察反馈问题和国家移交长江黄河生态环境突出问题整改
- 持续推进大熊猫国家公园建设，积极争取国家批复设立若尔盖国家公园，争创四姑娘山世界地质公园
- 完善生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径

切实保障和改善民生 提升人民生活品质

- 千方百计稳定和扩大就业，更好实施以工代赈，建立维护灵活就业和新就业形态群体权益保障机制
- 精准推进灵活就业人员、农民工等重点群体参保，支持普惠性养老和互助型养老，完善生育支持政策体系
- 增加教育服务高质量供给，逐步提高医护比、床护比
- 推动三星堆遗址—金沙遗址申报世界文化遗产，以三星堆、三苏、蜀道、三国文化等为题材创作一批文艺精品

构建更高水平安全格局 实现发展和安全动态平衡相得益彰

- 大力推进安全生产治本攻坚三年行动
- 抓好受山洪地质灾害威胁村（组）民避险搬迁，强化森林草原防灭火常态化治理
- 分厘分类防范化解债务风险，完成“保交楼”年度任务
- 坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，依法严厉打击各类违法犯罪活动

加强政府自身建设

- 树立和践行正确政绩观
- 加强行政效能建设
- 提高推动高质量发展能力
- 坚持崇严尚实作风

四川观察



（来源：四川观察）

四川省人民政府 发布2024年森林和草原防火命令

1月1日，四川省人民政府发布2024年森林防火命令和2024年草原防火命令。全文如下：

四川省人民政府 2024年森林防火命令 川府规〔2024〕1号

为有效预防和扑救森林火灾，全力维护人民生命财产安全和生态安全，根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《四川省森林防火条例》等有关规定，结合我省实际，发布如下命令。

一、明确森林防火期。2024年全省森林防火期为1月1日至5月31日，其中2月1日至5月10日为森林高火险期。市（州）、县（市、区）人民政府可结合辖区实际，延长森林防火期和高火险期，向社会公布，并报上一级人民政府和森林防灭火指挥机构备案。

二、划定森林防火区。森林防火区、森林高火险区由县级以上地方人民政府划定，并向社会公布。

三、适时发布禁火令。发布森林火险橙色和红色预警时，县级以上地方人民政府应当适时发布禁火令，明确禁火时间、禁火区域和禁火措施，严禁一切野外用火；对可能引起森林

火灾的居民生活用火应当严格管理。必要时，县级以上地方人民政府可以对高火险区实施封禁管理，除封禁区域内居民和森林防灭火有关工作人员外，其余人员未经批准一律不得进入。

四、严格野外火源管控。森林防火期内，应当遵守以下规定：

（一）严禁在森林防火区内野外吸烟、烧纸、烧香、点烛、煨桑、燃放烟花爆竹、点放孔明灯、烧蜂、烧山驱兽、电猫狩猎、火把照明、生火取暖、野炊、烧炭、烧荒、烧地边、烧田埂、烧秸秆、烧灰积肥、烧垃圾、户外露营用火及其他野外用火；

（二）农林牧生产、焚烧疫木、工程勘察设计、施工作业、计划烧除等确需在森林防火区内野外用火的，应当向当地县级人民政府提交用火申请，经审查批准后，在指定时间、指定地点、明确现场责任人和采取防“跑火”等

必要措施的前提下实施。在森林防火区内进行实弹演习、爆破等活动的，应当经省人民政府林业行政主管部门批准，并采取必要的防火措施；

（三）按规定在林区要道以及国有林场林区、各类涉林自然保护地、景区等出入口设立检查站，并设置森林防火警示牌、预警信息提示牌，配备火源探测器，对进入森林防火区的人员进行实名登记、火源保管并做好防火宣传。凡进入森林防火区的人员和车辆必须接受防火检查，主动交出火源由检查站代为保管，严禁携带火种或易燃易爆物品进入森林防火区。火车、机动车等司机、乘务人员和旅客严禁在森林防火区丢弃火种火源。

凡违反以上规定的，县级人民政府林业行政主管部门或承接有关行政处罚权并有能力的乡（镇）人民政府、街道办事处依法给予相应处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对森林防火期内在森林防火区野外烧纸、吸烟等违规用火的，一律依法给予行政处罚；公职人员一律依规依纪依法给予党纪政务处分直至开除公职；对在场不予制止或制止不力的领导干部一律依规依纪依法给予党纪政务处分；对引起火灾构成犯罪的，一律依法追究刑事责任。

五、排查整治火灾隐患。各地各有关部门（单位）要优化完善源头治理、风险管控的工作体系，突出森林公园、城市面山等重点区域，全覆盖、常态化组织开展森林火灾隐患排查整治，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。对森林防火区内的城镇、道路、村庄（住户）、学校、医院、养老院、寺庙、文物保护单位、易燃易爆站库、工厂、仓库、矿山、电站、施工工地、行人休息驿站、景区旅游步道、祭祀煨桑点、公墓等重点地段、重点目标和重要设施，以及在森林火灾危险地段的

铁路、石油天然气管道、电力和通信线路设施等，有关责任主体单位应当开设必要的防火隔离带，治理树线隐患，清除沿途、周边或下方的枯枝、落叶、杂草等可（助）燃物，加强电力、通信线路和石油天然气管道安全检查，定期组织看守巡护，整治存在的火灾隐患。

六、实施分区分级精准防控。各地各有关单位要根据本地本单位火险等级、火险区划等划分森林防火责任区域，明确责任人和职责任务，实行网格化管理。落实村民挂牌轮流值班和巡山护林员制度，加强森林火险预测预报预警，严格落实火险预警逐级“叫应”机制和分区分级精准防控措施。对无民事行为能力人和限制民事行为能力人，负有监护责任的单位和个人应当采取措施防止其野外用火、玩火。林业行政主管部门要加强检查指导，督促乡（镇）人民政府、街道办事处和国有林保护管理单位加强防火检查和巡山护林，守住山、看住人、管住火。

七、加强应急准备和科学处置。各地各有关部门（单位）要优化完善科学合理、支撑有力的保障体系，持续加大防灭火投入。森林防火期内，各级森林防灭火指挥机构和负有森林防灭火任务的部门（单位）执行24小时值班和领导带班制度。各地各有关部门（单位）要加强火情监测和“以水灭火”体系建设，保持防火设施和装备完好有效，备足应急救援物资，补充蓄满消防用水。各类扑火队伍要常态化开展实战训练演练，做好扑火准备，高火险时段在重点地段前置扑火力量、装备和物资，靠前驻防、带装巡护。一旦出现火情，按规定及时启动应急响应并上报火情信息，第一时间采取措施疏散转移受威胁群众，保护重要设施，在具备条件和扑火人员安全有保障的前提下，立即采取安全科学有效的措施有序组织开

展扑救，控制火情，防止蔓延，减少损失。

八、强化宣传教育。各地各有关部门（单位）要采取多种形式，利用防火宣传月、森林草原防灭火警示日和“开学第一课”等系列宣传活动，广泛开展森林防灭火宣传警示教育，引导群众移风易俗和文明安全用火，增强公众的责任意识、安全意识和法治意识，提高公众预防、避险、自救、互救和减灾能力。

九、依法落实防灭火责任。各级人民政府要优化完善纵向到底、横向到边的责任体系，全面执行森林防灭火工作行政首长负责制，结合林长制落实“第一责任人”防控责任；要落细属地领导责任、行业部门监管责任和生产经营管理单位（个人）主体责任，实行市（州）领导包县（市、区）、县（市、区）领导包乡（镇）、乡（镇）领导包村（组）、村（组）干部包户、护林员包山，推广村（居）民防火协作共管机制，切实把防灭火责任和任务落实到最小工作单元。林区毗邻地区、单位签订联

防协议，落实联防联控责任，协同做好联防区域内的森林防灭火工作。

十、加大监督检查力度。各地各有关部门（单位）要采取“四不两直”等方式加强督导检查，对检查发现的森林火灾隐患和问题，要采用向有关地方和责任单位发整改通知书、警示函和约谈督办等形式，督促限期整改，对拒不整改的，依规依纪依法严肃处理。各级公安、林业等行政主管部门要坚持依法行政、依法治火，严格查处森林火灾案件，做到每案必查、每案必究。对发生的森林火灾，按规定及时查清原因、评估损失和分清责任，依规依纪依法严肃问责。

任何单位和个人发现森林火灾，应当立即拨打报警电话12119。

四川省人民政府

2024年1月1日

四川省人民政府 2024年草原防火命令 川府规〔2024〕2号

为有效预防和扑救草原火灾，全力维护人民生命财产安全和生态安全，根据《中华人民共和国草原法》《草原防火条例》等有关规定，结合我省实际，发布如下命令。

一、明确草原防火期。2024年全省草原防火期为1月1日至5月31日。市（州）、县（市、区）人民政府可结合辖区实际，延长草原防火期，并向社会公布。

二、划定草原防火管制区。草原防火期

内，出现高温、干旱、大风等高火险天气时，县级以上地方人民政府应当将极高草原火险区、高草原火险区以及一旦发生草原火灾可能造成重大人员伤亡或财产损失的区域划为草原防火管制区，规定管制期限，适时发布禁火令，明确禁火时间、禁火区域和禁火措施，向社会公布，并报上一级人民政府备案。

三、严格野外火源管控。草原防火期内，应当遵守以下规定：

（一）因生产活动需要在草原上野外用火的，应当经县级人民政府草原行政主管部门批准。用火单位或者个人应当采取防火措施，防止失火；

（二）因生活需要在草原上用火的，应当选择安全地点，采取防火措施，用火后彻底熄灭余火。林地和草原接壤区域已划为森林防火区的，应当遵守森林防火规定；

（三）除（一）（二）规定的情形外，严禁在草原上野外吸烟、烧纸、烧香、点烛、煨桑、燃放烟花爆竹、点放孔明灯、烧蜂、烧山驱兽、电猫狩猎、火把照明、生火取暖、野炊、烧荒、烧地边、烧田埂、烧秸秆、烧灰积肥、烧垃圾、野外露营用火及其他野外用火，禁止在草原上使用枪械狩猎；

（四）进行爆破、勘察和施工等活动的，应当经县级以上地方人民政府草原行政主管部门批准，并采取防火措施，防止失火；进行实弹演习、处置突发性事件和执行其他任务的，应当采取必要的防火措施；

（五）按规定在牧区要道口以及各类涉草原自然保护地、景区等出入口设立检查站，并设置草原防火警示牌、预警信息提示牌，配备火源探测器，对进入人员进行实名登记、火源保管并做好防火宣传。凡进入人员和车辆必须接受防火检查，主动交出火源由检查站代为保管，严禁携带火种或易燃易爆物品进入。在草原上作业或行驶的机动车辆，应当安装防火装置，严防漏火、喷火或闸瓦脱落引起火灾。在草原上行驶的公共交通工具上的司机和乘务人员，应当对旅客进行草原防火宣传。司机、乘务人员和旅客不得丢弃火种；

（六）对草原上从事野外作业的机械设备，应当采取防火措施；作业人员应当遵守防火安全操作规程，防止失火；

（七）在草原防火管制区内，禁止一切野外用火。对可能引起草原火灾的非野外用火，县级以上地方人民政府或草原行政主管部门应当按照管制要求，严格管理。进入草原防火管制区的车辆，应当取得县级以上地方人民政府草原行政主管部门颁发的草原防火通行证，并服从防火管制。

凡违反以上有关规定的，县级人民政府草原行政主管部门或承接有关行政处罚权并有能力的乡（镇）人民政府、街道办事处依法给予相应处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对草原防火期内在草原野外烧纸、吸烟等违规用火的，一律依法给予行政处罚；公职人员一律依规依纪依法给予党纪政务处分直至开除公职；对在场不予制止或制止不力的领导干部一律依规依纪依法给予党纪政务处分；对引起火灾构成犯罪的，一律依法追究刑事责任。

四、排查整治火灾隐患。各地各有关部门（单位）要优化完善源头治理、风险管控的工作体系，全覆盖、常态化组织开展草原火灾隐患排查整治，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。对草原内的城镇、道路、村庄（住户）、学校、医院、养老院、寺庙、文物保护单位、易燃易爆站库、工厂、仓库、矿山、电站、施工工地、行人休息驿站、景区旅游步道、祭祀煨桑点、公墓等重点地段、重点目标和重要设施，以及在草原火灾危险地段的铁路、石油天然气管道、电力和通信线路设施等，有关责任主体单位应当开设必要的防火隔离带，清除沿途、周边和下方的可（助）燃物，加强电力、通信线路和石油天然气管道安全检查，定期组织看守巡护，整治存在的火灾隐患。

五、实施分区分级精准防控。各地各有关单位要根据本地本单位火险等级、火险区划等

划分草原防火责任区域，明确责任人和职责任务，实行网格化管理。要加强草原火险预测预报预警，严格落实火险预警逐级“叫应”机制和分区分级精准防控措施。对无民事行为能力人和限制民事行为能力人，负有监护责任的单位和个人应当采取措施防止其野外用火、玩火。草原行政主管部门要加强检查指导，督促乡（镇）人民政府、街道办事处和国有牧场保护管理单位加强防火检查和巡护。

六、加强应急准备和科学处置。各地各有关部门（单位）要优化完善科学合理、支撑有力的保障体系，持续加大防灭火投入。草原防火期内，各级草原防灭火指挥机构和负有草原防灭火任务的部门（单位）执行24小时值班和领导带班制度。各地各有关部门（单位）要加强火情监测和“以水灭火”体系建设，保持防火设施和装备完好有效，备足应急救援物资，补充蓄满消防用水。各类扑火队伍要常态化开展实战训练演练，做好扑火准备，高火险时段在重点地段前置扑火力量、装备和物资，靠前驻防、带装巡护。一旦出现火情，按规定及时启动应急响应并上报火情信息，第一时间采取措施疏散转移受威胁群众，保护重要设施，在具备条件和扑火人员安全有保障的前提下，立即采取安全科学有效的措施有序开展扑救，控制火情，防止蔓延，减少损失。

七、强化宣传教育。各地各有关部门（单位）要采取多种形式，利用防火宣传月、森林草原防灭火警示日和“开学第一课”等系列宣传活动，广泛开展草原防灭火宣传警示教育，引导群众移风易俗和文明安全用火，增强公众的责任意识、安全意识和法治意识，提高公众预防、避险、自救、互救和减灾能力。

八、依法落实防灭火责任。各级人民政府要优化完善纵向到底、横向到边的责任体系，全面执行草原防灭火工作行政首长负责制和部门、单位领导负责制，结合林长制落实“第一责任人”防控责任；要落细属地领导责任、行业部门监管责任和草原经营管理单位（个人）主体责任，实行市（州）领导包县（市、区）、县（市、区）领导包乡（镇）、乡（镇）领导包村（组）、村（组）干部包户、护草员包草场，推广村（居）民防火协作共管机制，切实把防灭火责任和任务落实到最小工作单元。草原毗邻地区、单位要签订联防协议，落实联防联控责任，协同做好联防区域内的草原防灭火工作。

九、加大监督检查力度。各地各有关部门（单位）要采取“四不两直”等方式加强督导检查，对检查发现的草原火灾隐患和问题，要采取向有关地方和责任单位发整改通知书、警示函和约谈督办等形式，督促限期整改，对拒不整改的，依规依纪依法严肃处理。各级公安、草原等行政主管部门要坚持依法行政、依法治火，严格查处草原火灾案件，做到每案必查、每案必究。对发生的草原火灾，按规定及时查清原因、评估损失和分清责任，依规依纪依法严肃问责。

任何单位和个人发现草原火情，应当立即拨打报警电话12119。

四川省人民政府

2024年1月1日

（来源：四川省人民政府网站）

黄强在省安委会 2024 年第一次全体成员会议暨全省第一季度安全生产工作电视电话会议上强调 以严细实工作把“时时放心不下” 变为“事事心中有数” 施小琳出席



1月30日，经省委书记王晓晖同意，省安委会2024年第一次全体成员会议暨全省第一季度安全生产工作电视电话会议召开。省委副书记、省长黄强出席并讲话，强调要认真领悟、坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真落实李强总理、张国清副总理在全国安全生产电视电话会议上的讲话精神，按照省委要

求，深刻汲取金阳县山洪灾害等事故教训，正视安全生产暗访发现的问题，以严细实的工作把“时时放心不下”变为“事事心中有数”，坚决遏制安全事故多发连发势头，坚决杜绝重特大事故发生。省委副书记、成都市委书记施小琳出席会议。

黄强指出，近几年我省经济保持稳健，特

别是去年取得较好成绩，就得益于安全形势持续稳定向好。去年全省安全生产形势总体稳定，但较大事故反弹明显值得警惕。近期全国接连发生重大事故，也给我们敲响警钟。安全生产工作，问题不说就会产生更大的问题。各级党政“一把手”要切实担负第一责任人职责，当好本地区本领域作风定位，坚持小切口，结合各自实际更有针对性细致部署，真正把最不放心问题盯住看牢，真正把最不托底的事情扭住抓实。

黄强指出，第一个隐患是“九小场所”，必须彻底整治消防安全隐患。明晰并压实监管职责，坚决整治封闭安全出口、违规设置防盗网、占堵消防通道等问题，坚决杜绝无照施工、违规施工，对发现的问题咬住不放，对不按要求整改的坚决关停。第二个隐患是燃气安全，必须下决心推进人员密集场所“瓶改管”“瓶改电”。对商住混合体餐饮点和临街连片餐饮商铺等高风险区，城乡接合部、背街小巷等管理薄弱区和车站、学校等餐饮集中消费区实施优先改造，确保6月底前全面完成。第三个隐患是高危行业，必须精准有效排查整治矿山、危化品等风险隐患。严格落实矿山“8条”硬措施，盯牢看紧重大风险源特别是高风险环节，对头顶库、无主库逐个“过筛子”。第四个隐患是违规转包，必须严格整治违法外包外租行为。严打违法分包、层层转包等行为，对安全生产严重违规的中介机构采取吊销资质等手段进行惩治，情节严重的实行终身禁入，对严重失信企业纳入黑名单，实施联合惩戒。第

五个隐患是森林草原火灾，必须持续用力巩固来之不易的成果。充分利用卫星遥感等手段，加大巡查力度，紧盯“3·30”等节点，切实守住山看住人管住火。第六个隐患是地震地灾，必须未雨绸缪做实防范应对工作。做好监测，及时预警，加强演练，刚性执行闭环管理应急机制，提前做好力量、装备、物资等准备。

黄强强调，安全生产来不得半点形式主义、官僚主义。要分层组织观看金阳县山洪灾害警示教育片，集体受教育、作反思、抓整改提高，立即针对此次暗访发现问题举一反三、排查整改。要严格落实“三管三必须”要求，压实“四方责任”，做到“四不放过”，“四不两直”明察暗访，实行“县级全覆盖检查、市级联合抽查、省级综合督查”，避免层层检查、重复检查。要抓牢春运期间交通安全工作，严格烟花爆竹安全管控，做好低温雨雪冰冻灾害防范应对，强化值班值守，确保人民群众过一个平安祥和的新春佳节。

会议观看了金阳县山洪灾害警示教育片、全省安全生产暗访突出问题专题片。省委常委、常务副省长董卫民点评相关工作并安排部署一季度重点工作，副省长左永祥主持会议。省委常委、绵阳市委书记曹立军，省委常委、副省长普布顿珠，副省长杨兴平、叶寒冰、胡云、郑备出席会议，省安委会全体成员单位 and 各市（州）、县（市、区）、乡镇（街道）党委政府主要负责同志等参加。

（来源：川观新闻）

全会参会笔记 | 四川省应急管理厅党委书记、 厅长戴德军：为推进城乡融合发展持续 增强安全韧性

中共四川省委十二届四次全会
参会笔记

**戴德军**
四川省应急管理厅党委书记、厅长

省委全会站在全局和战略的高度把握和处理城乡关系，生动擘画了以县域为重要切入点推进城乡融合发展的“四川方案”，鲜明提出了城乡融合发展的目标和实施路径，是深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略的任务书、路线图，为全面建设社会主义现代化四川提供了重要支撑，极大鼓舞了我们抓好应急管理工作的信心和决心。

全省应急管理系统将全面落实省委全会决策部署，锚定四川现代化建设总体目标，找准职能定位，忠实履职尽责，坚持系统思维、法治方式、强基导向，统筹优化城乡应急管理体系、提升城乡防范应对能力、夯实城乡应急基层基础，狠抓基层末梢责任措施落实，深入开展各类风险隐患治本攻坚，健全完善专业应急救援力量体系，推动防灾减灾基础设施建设，持续增强城乡安全韧性，让基层群众的“安全清单”变为应急管理工作的“行动清单”，努力形成共建共治共享的应急管理新格局，为推进城乡融合发展营造良好安全环境。

 扫码浏览详情

四川日报 川观新闻 SCOL.COM.CN CGTT 川观智慧

（来源：川观新闻）

全省应急管理工作会议在成都召开



1月19日，全省应急管理工作会议在成都召开，应急管理厅党委书记、厅长戴德军出席会议并讲话。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于应急管理的重要论述，认真落实省委省政府和应急管理部决策部署，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，统筹推进安全生产、防灾减灾救灾、应急能力

建设，全力筑牢新时代新征程四川现代化建设的安全之基。

会议指出，2023年面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省应急管理部门和消防救援队伍有效防控重大安全风险，全力应对各类自然灾害，持续提升综合应急水平，着力锻造过硬干部队伍，为全面建设社会主义现代化四川营造了良好安全环境。今

三个维度看四川应急管理的2023年印记

“劣质电器莫使用，老旧电器要更替。”2023年12月25日中午，眉山市青神县青竹街道花园社区的独居老人们领到了爱心餐，餐盒上电器安全主题卡通贴画格外亮眼。原来，花园社区将各类防灾减灾知识卡通画贴到爱心餐盒和咖啡纸杯上，将安全知识融入居民生活。

一年来，这样的场景在全省各地不断上演。应急管理厅相关负责人直言：“将安全宣

传落实到基层，把风险防范延伸到末梢，必须严谨细心。”

严谨细心，所言非虚。这一年，四川省应急管理系统加强对极端恶劣天气的监测和预警，深入开展安全隐患排查治理，强化防灾减灾救灾工作和安全知识宣传，有力防范化解重点领域安全风险。岁末之际，记者从三个维度回顾2023年四川应急管理领域的点滴印记。

聚焦安全生产隐患：加强执法通报曝光，鼓励企业奖励自查

“在人员密集处私拉乱接燃气管线长达20米，台账显示已完成整改，怎么还是原样？”12月18日，在泸州合江县一家饭馆，泸州市安全生产巡查组发现了一起整改又反弹的重大事故隐患，随后对该饭馆进行通报，并发出“两书一函”督促告诫。

2023年5月以来，四川省持续推进重大事故隐患专项排查整治2023行动，围绕矿山、危险化学品等18个领域，通过“四不两直”的方式，派出各级检查督导组，深入一线开展督导检查。2023年12月，督促企业落实重大事故隐患整改进入攻坚阶段，各地加大巡查抽查力度，开展重大事故隐患整治“回头看”行动。截至2023年12月



7日，全省各地各部门共检查企业922374家，帮扶指导企业64521次，共发现重大事故隐患13538个，并一一建档督促企业落实整改。

宜宾一烟花爆竹销售点违规存放烟花爆竹被罚2.95万元，乐山一矿业公司未建立健全并

落实生产安全事故隐患排查治理制度被罚31万元，绵阳一物流公司未按要求储存危险化学品被罚5.8万元……在应急管理厅的官网上，每月都会通报一批安全生产违法违规典型案例。四川各地也充分运用通报曝光手段，通过开会通报、媒体报道等形式，对企业安全生产责任落地不实、整改进度滞后、推卸责任等问题公开曝光，督促企业落实整改责任。

“通过通报曝光，既可以督促涉事企业及时整改，也能让同类型企业关注相似问题，有效提高行业整体的安全生产水平。”应急管理厅相关负责人表示。

推动安全生产，更要鼓励企业自查自纠。2023年6月，省安办印发《关于在全省推行企业内部安全风险隐患报告奖励工作的通知》，在全省范围内推行企业内部安全风险隐患报告奖

励工作，推动安全生产工作落实到“最小工作单元”。

文件发布后，不少企业装上了安全风险隐患报告公示牌，并通过宣讲鼓励员工自查自纠安全隐患。泸州市应急管理局还制作了海报、视频，在户外LED屏、公交视频等点位滚动宣传报告奖励制度。此外，泸州市还推动企业运用信息化手段简化报告程序，实现一键报告、一键受理、一键整改、一键奖励。

2023年1—11月全省企业内部安全风险隐患报告奖励77221件，隐患奖励金额兑现443.76万元。“激发了员工自查自纠安全隐患的积极性，通过群防群治的手段，显著提升企业风险隐患排查质效。”应急管理厅相关负责人表示。

关注防灾减灾救灾：强化风险监测预警，夯实基层应急力量

2023年9月28日，巴中市通江县空山镇龙池村发生滑坡地质灾害，毁坏8间农户房屋，因提前组织转移，消除2户8人的伤亡风险；2023年8月20日，甘孜州磨西镇共和村爆发滑坡泥石流，造成2户14间房受损，因预警及时，滑坡区域的20人得以提前转移……2023年

12月24日，应急管理厅公布今年汛期期间通过预警转移成功避险的十大案例。

一次次成功避险，得益于全面的风险评估和完善的应急处置预案。在应急管理厅官网上，最新一期的《自然灾害综合风险分析报告》总是在月初及时发布，对当月的季节特点、气候特征、灾害风险及致灾原因进行全面分析。

综合分析之上更有动态预警，今年，应急管理厅与气象、水利、林草、地震等部门合作，深入开展防汛、森林草原防火、防震等工作，加强灾害监测和预警信息发布，提高灾害风险综合分析研判能力。

四川自然灾害种类多样。为尽可能减少灾害损失，就要疏通应急管理



的“毛细血管”，推动基层完善应急处置预案，提升防灾减灾避灾能力。在巴中市通江县杨柏镇应急办的墙上，挂着一张防汛减灾防控图，图上全镇地形、路况、灾害防治点和救援安置点等信息一目了然，走进储物室，宣传大喇叭、风力灭火机等应急装备排列整齐。此外，该镇通过理顺应急指挥流程、完善网格化管理手段、扩充应急队伍等手段，综合提升应急管理能力。



夯实基层应急力量，离不开日常的演练与防范。进入12月，四川森林草原火险等级逐渐变高，各地也加强了森林草原防火工作。2023年12月13日，绵阳北川县曲山镇举行森林草原火灾扑救演练，全镇多个部门参与，消防员和半专业扑火队投入灭火，人员转移避险同步展开；广元青川县凉水镇，70名摩托车护林员不定时巡查防火；凉山州甘洛县普昌镇，镇应急办提前组织人员清理林区枯枝荒草等可燃物……

“完善一组责任清单，形成一张指挥网络，打造一片宣传阵地，建强一线基层队伍，构建一套治理体系，配齐一批物资装备。”应急管理厅相关负责人表示，全省各地通过多种手段不断加强完善基层力量，打通防灾减灾避

灾的“最后一公里”。

救援力量也在增强。近日，位于成都市金堂县的国家西南区域应急救援中心进入竣工验收阶段。这座占地面积54.3万平方米、建筑面积6.53万平方米的救援中心，可满足地震地质灾害救援、森林火灾救援、航空模拟训练等200余个科目的训练，救援范围辐射四川、重庆、贵州、云南、西藏等省（自治区、直辖市）。

2023年，四川灾情总体平稳，因自然气候等原因，部分地区出现旱情和山洪泥石流等灾害。为了让受灾困难群众安全温暖过冬，11月中旬，应急管理厅安排省级救灾物资储备中心调拨了15.1万件棉衣棉被等御寒物资，发至群众手中。

容，包含上百个知识点。

线上线下有效结合，安全宣传覆盖更广人群。今年“安全生产月”期间，四川开展各类安全宣传活动超过3000场，向社区居民、学校学生、企业员工等各类群体讲解安全知识，教授安全技能。线上活动也开展得如火如荼，四川连续两年发起防灾减灾科普知识网上和现场竞答活动，吸引全省60余万中小学学生和150余所高校现场参与，400多万人网上答题。“森林草原防火宣传月”期间，四川连续三年举办“防火答题王挑战赛”，累计吸引超过千万人参与答题。

创新传播形式，各地因地制宜深入宣传安全科普知识。在眉山市，企业安全员、大学生村官、教师队伍、网格员等各行业力量，合力组建600余人的安全宣传“五进”队伍，常态化开展安全宣传；在乐山市，乐山音乐交通广播播出的应急科普栏目《喜哥话应急》，结合当季当月时事热点，科普自救互救和综合防灾减灾知识；在宜宾市，科普电影《地震预警护万家》已在社区、学校等地播放上百场，电影模



拟地震场景，让避震自救知识深入人心。

进入12月，全省各地的安全宣传“五进”示范点验收正在有序推进。为发挥示范带动作用，四川累积打造安全宣传“五进”示范点8200余个，依托示范点开展群众喜闻乐见的安全宣教活动，覆盖全省3万多家企业，28万户家庭。

“通过优化防灾减灾避灾科普教育机制，进一步加大安全宣传‘五进’力度，不断提高群众安全意识与自救能力，营造出‘人人讲安全，个个会应急’的良好氛围，防患于未然。”应急管理厅相关负责人表示。

（来源：川观新闻）

推进安全宣传“五进”：线上线下齐动员，寓教于乐深入人心

“被告人进山上坟，遗留的火苗引发森林火灾，被判处有期徒刑一年，缓刑两年。”近日，一起模拟的森林火灾案在遂宁市大英县回马中学的模拟法庭“开庭”。

今年以来，应急管理厅联合多部门深入开展各类活动，推进防灾减灾安全科普知识进企

业、进农村、进社区、进学校、进家庭。2023年6月，由四川省安委会和应急管理厅联合编撰的《安全与应急科普知识——安全宣传“五进”读本》在全省发行，书中涵盖日常安全注意事项、风险辨识与防范、自然灾害和避险、应急处置和自救互救等40余项安全科普内

不断提高全社会安全生产水平

当前春节临近，各类安全风险上升，统筹发展和安全各项工作任务较重。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，组织开展消防安全集中除患攻坚大整治行动，派出工作组赴重点地区开展安全生产检查……近期，各地区各部门进一步压紧压实安全责任，全面排查整治重点场所、重点行业领域风险隐患，全力抓好春节前后安全生产和防灾减灾救灾工作，坚决防范和遏制重特事故发生。

习近平总书记强调“要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前”，要求“不断提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全”。针对安全生产事故主要特点和突出问题，既要保持清醒认

识，坚持底线思维、极限思维，把安全隐患发现在前、解决在先，不放过任何一个漏洞，不留下任何一个盲点；也要积极主动作为，深化源头治理、系统治理和综合治理，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，不断提升本质安全水平。

安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。我们必须深刻认识到安全生产工作的艰巨性、复杂性、紧迫性，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，始终保持如履薄冰的高度警觉，对安全生产工作再检查再落实，拿出更加有力、更有针对性的举措，切实筑牢守好安全生产的堤坝，以高水平安全保障高质量发展。

（来源：人民日报）

多措并举，四川深入推进 重大事故隐患专项排查整治精准执法

仓库角落堆放烟花爆竹不规范、仓库门下端离地面有较大空隙，隐患排查记录不规范……近日，遂宁市应急管理局执法人员对大英县一家烟花爆竹批发公司开展执法检查，现场查出多项隐患和问题，并明确提出整改要求。

这是四川省推动重大事故隐患专项排查整治中的一幕。今年以来，全省持续优化督导检查工作，在清单制管理、信息化管控、通报曝光、企业自查等多方面发力，严格落实风险防控举措，推动精准执法落地见效。

精准执法 多措并举，推动企业落实责任

“粉碎车间生产容易粉尘积聚，需要定期清扫，且清扫制度要现场上墙，请立即整改到位……”近日，四川省安全生产委员会办公室派出的省级督导组在泸州市一家白酒企业开展督查核查，针对存在的问题，责令企业限期整改。

目前，我省重大事故隐患专项排查整治处于精准执法阶段。2023年5月以来，四川省持

续推进重大事故隐患专项排查整治2023行动，围绕容易造成群死群伤的重大事故隐患和事故集中暴露出来的违规动火、外包外租管理混乱等情况以及企业不开展应急演练、从业人员不熟悉逃生出口等突出问题，针对矿山、危险化学品、交通运输、城镇燃气、工贸、特种设备等18个重点行业领域进行排查整治。

在专项排查整治中，捋清行业主管部门、安全监管部门、属地政府和企业主体等多方的安全生产责任尤为重要。四川各地坚持属地为主与行业督导相结合、企业自查自纠与政府督查相结合、监督检查与联合执法相结合，不断提升安全监管能力和水平。针对企业是隐患排查的责任主体，各地紧抓企业重大事故隐患排查整改，推动企业主要负责人依法履职，带动企业全员落实安全生产责任制落实，确保排查整治工作落实到位。



在泸州老窖生产车间，安全监管班长徐焱在手机上签字批准动火作业

在泸州市古蔺县，由县级部门督导、属地乡镇参与，矿山企业委托技术公司排查，各方合力担起应负职责，通过“技术评估+专业评审+重点督导”方式，完成对全县46座矿山的地质灾害和山洪风险隐患评估，摸清122处隐患。按照专家整改意见，当地政府部门督导各家矿山企业完成整改，有效落实安全生产责任。

督查检查规范方面，四川省采取“四不两直”方式，派出各级督导组，深入重点行业领域一线开展检查，采取“听、看、问、查”四步法，逐一清点、逐个核查，逗真碰硬，让督导检查走深走实。

不久前，四川省级督导组完成对21个市州工贸行业的督查核查，检查126家工贸企业，发现问题隐患966项，其中重大事故隐患106项，全部纳入省级挂牌督办。

随着精准执法不断推进，四川各地也不断加大执法检查力度，通过交叉检查、“一案双

罚”、责任倒查、通报约谈、联合惩戒、停产整顿等形式，推动企业落实整改责任，及时消除隐患。

南充市应急管理局交叉检查组对宜宾市多家危化企业展开检查，对部分企业存在的应急救援器材不到位、应急预案不完善等问题提出整改意见；在雅安，芦山县应急管理局运用“一案双罚”落实安全责任，对一家存在多项安全生产问题的工贸企业罚款2.6万元后，对企业安全责任人再处以4000元行政处罚；在宜宾，应急管理部门对全市煤矿安全生产开展大排查大整治，按照“县级全覆盖检查，市级按30%抽查”的方式严格执法检查，对排查整治工作不认真、走过场的一律推倒重来。

进入精准执法阶段以来，截至2023年10月末，全省应急管理系统共检查企业5944家，整治重大事故隐患1517项，有效有力推动重大事故隐患早发现、早预警、早处置。

科技赋能 推动三级清单制建设，实现闭环管理

定期自动提醒，逾期自动报警，未按期完成的全平台自动通报……在宜宾市，安全生产



近日，宜宾市应急管理局检查组前往鲁班山北矿开展“打非治违”专项执法检查。

责任清单制监督管理平台通过大数据、AI技术和清单管理等手段，录入全市4.5万余家重点生产经营企业，绑定6万余名行业监管责任人，通过安全风险电子台账，有效监督各级、各岗位安全生产责任人履职尽责情况。今年三季度，宜宾市动态排查安全风险隐患点3.5万余项，便得益于这一平台的精准高效。

四川持续深入推进清单制管理，采取“行业共性+企业个性+信息化”模式，推动省市县三级清单制管理信息化建设。

在安全生产清单制管理方面，各

地各部门及企业按照安全生产法律法规、政策标准、制度规范中的关键点和检查督查中发现的问题，制定责任清单，捋清各层级、各岗位职责，照单履职、按单办事、依单追责，构建“横向到边、纵向到底”的安全生产责任闭环管理体系。

各地也有有序推进。2023年8月，阿坝州安全生产委员会印发新兴行业领域州级安全生产监管清单（2023版），针对民宿、剧本娱乐经营场所、私人影院、托育机构等45个新兴行业领域，以清单化方式明确各相关部门安全监管职责，扫除安全监管的盲区漏洞。

在信息化、智能化管理探索上，四川积极推进“四川安全码—四川省安全生产清单制管理系统”建设，持续提升风险隐患信息化闭环管控能力，按照“一处一码、一码呈现、码里明责、码上履责”思路，着力实现一“码”管人管事管住风险。

在四川泸天化股份有限公司，“安全码+清单制”的智能信息系统已高效赋能安全生产。此前，现场操作员杨茂在液氨储存区巡检时，发现冰机103—LB突然跳车，线路冒出大量火花。杨茂立即用防爆智能巡检手机触碰该冰机



德阳市应急管理局组织危化专家对绵竹一合成氨企业开展指导服务

识别码，成功与问题站点匹配并上报，随后多个部门快速响应完成处置。“通过这一系统，安全巡检员用手机一扫设备二维码，各类岗位责任清单、风险管控清单、安全检查清单依次呈现，当前设备的安全检查流程、频次和检查结果在手机上一目了然。”公司相关负责人表示。

此外，四川省整合18个涉安信息系统搭建安全生产风险防控平台，针对危化品、煤矿、非煤矿山等高危重点领域，每日进行安全风险分析、实时报警处置、预警信息发布、管控措施跟踪落实等工作。截至10月末，平台累计研判较大风险278条，预警规避重大风险82次，有效提高各类安全生产风险预测预警预防能力。

多方监督 “曝光台+随手拍”，让整改更有力

“企业被曝光，我们觉得无地自容。”近日，绵竹市一家机械加工企业的多项安全生产隐患被媒体曝光后，该企业负责人面红耳赤地表示，一定汲取教训，不打折扣、不走过场地落实好整改工作。

“对企业安全生产管理工作不到位、不规

范，存在重大隐患的情况，强调千遍不如曝光一次。”德阳市应急管理局相关负责人表示，德阳已通过融媒体、微信公众号等曝光重大事故隐患36起，覆盖消防、工贸、危险化学品、建筑施工等多个行业领域。

通报曝光已成为督促地区、部门和企业落

实安全责任的重要“法宝”。利用这一“法宝”，安全生产工作中落地不实、进度滞后、责任推卸等问题得以有效解决、精准推进。

不久前，凉山州安委会办公室集中通报曝光近期督导检查中发现的65项问题。在曝光会上，被通报的企业负责人、监管部门负责人作反思检讨，县级分管领导检视发言。“加大曝光，促进整改工作更为顺畅，警示作用得以彰显。”凉山州安委会办公室相关负责人表示。

四川省还建立安全生产“两书一函”（约谈通知书、督促限期整改通知书、提醒敦促函）责任督促落实制度，通过提醒敦促、限期整改和警示约谈，压紧压实责任、及时消除隐患。

落实安全生产责任，既要靠上级单位、监管部门的监督曝光，也要靠企业内部的自查自纠。四川省不断加大举报奖励力度，广泛发动企业员工、普通群众通过安全隐患“随手拍”等活动参与到风险隐患排查中。

截至2023年10月25日，泸州市3698家重点企业已全面建立内部安全隐患报告奖励制度，今年以来共接报治理隐患2.13万件，兑现奖励130.16万元。

自贡市推出“一患双奖”制度，对企业内



广安市应急管理局对龙潭煤矿开展安全生产“大排查大检查大整治百日大会战”监管执法专项行动

部安全风险隐患报告典型案例，不仅企业会奖励员工，政府也会追加奖励个人。通过政策创新，政府部门鼓励企业、员工积极主动排查、报告安全风险隐患，推动安全生产工作向事前预防转型。

2023年来，四川省通过健全举报公告牌、“吹哨人”、举报人保护等制度，大力推行企业内部安全风险隐患报告奖励工作，积极推广运用应急管理部安全生产举报系统和小程序，不断激发广大群众和从业人员共同推进安全生产的积极性。截至2023年10月底，全省今年共接到安全生产各类举报信息58224件，兑现奖励金额348.51万元。

（来源：川观新闻）

为严防隐患排查流于形式、浮在面上、覆盖不全面，四川——清单排查明方向“两书一函”督落实

当前，重大事故隐患专项排查整治2023行动（以下简称专项行动）进入精准执法阶段。为严防隐患排查流于形式、浮在面上、覆盖不

全面，四川省持续优化方式方法，从制定标准、实施清单制管理、信息化管控等多方面着手，推进精准执法落地见效。

明重点制清单 排查方向更清晰

在制定该省专项行动方案时，四川围绕容易造成群死群伤的重大事故隐患和事故集中暴露出来的违规动火、外包外租管理混乱等情况以及企业不开展应急演练、从业人员不熟悉逃生出口等突出问题，明确矿山、危险化学品以及烟花爆竹、交通运输、建筑施工、消防、城镇燃气、工贸、特种设备等18个重点行业领域整治内容，避免专项排查整治眉毛胡子一把抓。同时，四川省安委办汇编25个方面的重大事故隐患判定标准，确保排查不留死角、整治彻底到位。

该省坚持问题导向，建立先学习培训后监管执法、安全监管执法责任倒查机制，防范监管执法查不出问题，或者查出问题后不跟踪整改等情况发生，提升发现和解决问题的强烈意愿和能力水平。要求各地各部门坚持属地为主与行业督导相结合、企业自查自纠与政府督查相结合、监督检查与联合执法相结合，采取行之有效的方法措施，并提炼固化为制度规范，

不断提升安全监管能力和水平。

在以往经验的基础上，四川持续深入推进清单制管理，压紧压实责任、及时消除隐患。各地各部门及企业通过制定实施安全生产工作三级包保责任清单、对口联系责任清单、履责登记报告清单、督导检查清单、企业安全承诺清单、企业个性清单等，严格实行照单履职、按单办事、依单追责，构建“横向到边、纵向到底”的安全生产责任闭环管理体系。

各地纷纷结合实际对清单制管理进行再落实再细化。白酒产业是泸州市支柱产业。针对酒类生产企业窖池有限空间中毒窒息、锅炉容器爆炸等安全风险，泸州市创新建立酒类行业清单制管理“1+3+N”体系，“1”即企业主体责任清单，“3”即岗位责任清单、操作规程清单、风险管控清单，“N”即制度、流程、检查、警示、告知等自选清单，系统提升酒类行业安全生产水平。

在阿坝州，该州安委会印发新兴行业领域

州级安全生产监管清单（2023版），明确民宿、剧本娱乐经营场所、私人影院、物流仓储、托育机构等45个新兴行业领域相关部门安全生产监管责任。同时，该州安委会依据“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产

经营必须管安全”“谁审批、谁监管”“谁投资、谁负责”“谁运营、谁负责”“业务相近”等原则，以清单化方式固化各相关部门安全监管职责，确保安全监管无盲区漏洞。

信息化促闭环 隐患治理更精准

在隐患排查治理过程中，科技的作用不可或缺。四川省安委办瞄准危化品、煤矿、非煤矿山等高危重点领域，汇集应用现有的18个涉安信息系统，搭建安全生产风险防控平台，每日进行安全风险分析、实时报警处置、预警信息发布、管控措施跟踪落实。

此前，泸州市四川泸天化股份有限公司合成车间内，现场操作人员杨茂在一级重大危险源液氨储存区巡检时，发现一冰机突然跳车，主线缆接线箱伴有大量火花。杨茂立即使用防爆智能巡检手机触碰该冰机的识别码，成功与问题站点匹配后，通过缺陷管理系统向各部门发出“三级缺陷”信号。随后，车间管理、电气维修、消防救援等部门快速响应，立即开展机组断电、电缆更换、安全布控、抢修指导等工作。

在四川泸天化股份有限公司，这样高效有序的风险隐患信息化闭环管控已全面运行。不仅如此，泸州市24家危险化学品重大危险源企业均已全部试点投入使用双重预防机制信息化平台，初步实现风险管控实时化、隐患排查标准化、隐患整改流程化、安全监管精准化。

四川省建立安全生产“两书一函”（约谈通知书、督促限期整改通知书、提醒敦促函）责任督促落实制度。对存在重大隐患未能及时发现或者发现后未能及时整改消除的，辖区内

发生安全事故应急救援不及时造成人员伤亡或者重大财产损失的等情形，由四川省安委办发出约谈通知书。督促整改通知书明确的责任人和责任单位要督促有关企业及时制定整改方案、拟定整改清单、细化整改措施、明确整改时限、落实整改责任，确保隐患问题彻底整改到位。针对地方及有关部门对安全生产重视不够，辖区企业安全生产主体责任落实不到位，企业生产经营活动存在重大安全风险和隐患问题，近期地区或行业领域安全风险较大的，省安委办直接向有关负责人发出提醒敦促函，提醒敦促其督促企业抓好风险辨识管控和安全隐患排查整治。

该省各地结合实际，细化落实“两书一函”制度，推进重大安全风险和隐患闭环管理。内江市建立完善“日督导、周调度、周通报”和重大事故隐患挂牌督办机制，全面收集梳理企业自查和省、市督导检查发现的重大事故隐患，强化重大隐患整改台账闭环管理，定期跟踪督办，实时整改销号，截至目前已排查重大事故隐患547项、整治完成525项。成都市双流区针对不同行业、不同领域、不同区域、不同单位安全生产工作的特殊性，利用“两书一函”、挂牌督办、警示约谈等制度机制，即时“罚点球”解决安全问题隐患。

（来源：中国应急管理报）

黄河流域九省区应急救援协同联动会议在成都召开

2023年11月28日，黄河流域九省区应急救援协同联动会议在成都召开。会议由四川省应急管理厅主办，青海、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东沿黄省区及成都市、阿坝州、甘孜州应急管理部门代表参会，应急管理部救援协调和预案管理局代表出席会议。



据了解，2021年5月，宁夏、青海、四川等黄河流域九省区应急管理部门代表在宁夏银川市签订黄河流域九省区应急救援协同联动协议，正式建立黄河流域九省区应急救援协同联动机制。本次会议为第三届联动会。

本次联动会上，与会代表围绕区域应急协调联动机制建设、应急救援力量体系建设、应急预案体系建设、应急演练、重点案例分析等主题开展交流，在加强资源调度、体系建设、信息共享、救援处置、专家会商、协同配合等方面获得一定成果。

会后，与会人员一同参观了汶川县映秀镇爱国主义教育基地、应急管理部自然灾害工程

救援成都基地。

“四川既是全国自然灾害最严重最频繁的省份之一，也是全国安全生产监管任务最重、监管难度最大的省份之一，强化黄河流域九省区应急救援协同联动机制意义重大。”四川省应急管理厅相关负责人表示，此次会议的召开，进一步推动九省区应急救援力量体系建设工作，沿黄九省区相互学习借鉴，加强研讨交流，共享信息资源，统筹应急力量，落实保障措施，共同完善组织体系，进一步提高联合应对事故灾害的能力，推进应急管理体系能力现代化，保障黄河长治久安。

（来源：川观新闻）



立足贴近实战 竭力磨砺“尖刀” ——探访国家西南区域应急救援中心建设项目

2023年11月24日，天气微寒，位于四川省成都市金堂县的国家西南区域应急救援中心（以下简称西南区域中心）停机坪上空，一架H—125通航直升机盘旋在空中进行首次试降；地面上，“五方责任”单位对主体建筑设施进行竣工初验。这标志着西南区域中心建设任务

基本完成。

作为第一个审批立项、开工建设的国家区域应急救援中心，西南区域中心在建设过程中面临怎样的挑战？战训设施有何特色和创新？建成后将如何带动区域应急救援能力提升？日前，记者走进西南区域中心实地探访。

• 从零突破——先行先建打样板

2018年，习近平总书记主持召开的中央财经委员会第三次会议指出，要实施应急救援中心建设工程，建设若干区域性应急救援中心。

应急管理部高度重视、细致谋划，在全国布局建设6个国家区域应急救援中心，西南区域中心便是其中之一。

西南区域中心落地成都金堂，距离天府国际机场、双流国际机场和成都东站均在1小时车程范围内，周边有成都淮州通用机场、淮洲新城物流港、淮口高铁站等，公路网四通八达，5公里之外的沱江水系发达，水域条件良好。

“区位优势突出只是基本条件，选址金堂还因为有省、市、县三级政府全力支持。”四川省应急管理厅副厅长、西南区域中心基建办常务副主任董绍棠介绍，四川省委、省政府将西南区域中心建设列入省“十四五”规划及省领导直抓成渝地区双城经济圈建设的20件重大事项之一，成都市将该项目建设列入市委、市政府年度工作予以重点推进，金堂县政府投入2.3亿元做好项目配套建设。在各级政府高度重视下，2020年9月，西南区域中心率先提交可行性研究报告，使国家区域应急救援中心建设实现从概念理念到具体项目的转化。

应急管理部将西南区域中心作为试点项目，在功能设计等方面先行先试，探索创新贯穿西南区域中心工程设计及建设全过程。开工

之前，西南区域中心要实现设计“先行”、审批“先行”，应急管理部相关司局成立工作专班，积极协调各领域专业机构、权威专家，为西南区域中心建设提供技术支持。经持续调查研究、评估论证，2022年7月7日，西南区域中心正式开工。

开工之后，试点项目管理机制、探索建设标准成为西南区域中心基建办的首要任务。应急管理部及时派出专家工作组，指导西南区域中心基建办逐一健全完善相关制度。在西南区域中心实践基础上，应急管理部制定国家区域应急救援中心信息化建设规范、装备建设标准，为后续项目按时保质推进打下坚实基础。

应急管理部救援协调和预案管理局局长、应急救援中心工程建设领导小组办公室副主任郭治武介绍：“西南区域中心作为先行试点项目，基本上是摸着石头过河，进行了很多有益探索，解决了很多现实难题，为其他国家区域应急救援中心建设提供了有益借鉴。”

• 攻坚克难——精益求精保质效

516天，54.3万平方米复杂地形场地整理，30余项专业设施深化设计，6.5万平方米建筑面积……这些数据背后，是西南区域中心跨越的一道道难关。

为确保项目顺利推进，四川省应急管理厅与省发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅以及成都市、金堂县政府建立联席会议制度，同时建立专家常态化咨询机制，充实11名行业领域专家进入项目专家库，在工程设计、现场管理、概算控制、预算执行、档案规范等方面，提供全方位智力支持和专业指导。

“为确保项目进度，最多时工地有1000余名工人施工，每天4.5万立方米的土石方源源不断运进工地。”中建七局西南区域中心项目党支部书记、指挥长吴世惊说。西南区域中心占地面积54.3万平方米，其中实训演练区域占总面积的46.3%，这是西南区域中心建设的核心内容，也是难度最大的部分。

“森林（草原）火灾救援训练场、地震地质灾害救援训练场、航空救援模拟馆等大体量、成体系的训练单元在国内几乎没有现成案例，设计单位如何深刻理解应急救援实战化训练需求，将实训理念转变为专业设计，真正让

设计与实战训练需求相匹配、关键设备性能与工程施工工艺相衔接，成了我们每天思考的首要问题。”西南区域中心基建办工程组负责人刘安印介绍，基建办前后组织项目建设单位、设计单位等50余名专家，行程5万余公里，到北京、陕西西安、湖北襄阳等地参观考察30余次，开展专家评审论证20余次300小时，最终形成深化设计方案及建设标准。

“灾后的建筑和设施设备通常存在安全隐患，但要真正贴近实战开展训练，建设时我们既要呈现灾后的真实情况，又要确保设施是安全的。”作为实训演练区的专业建设单位，成都建工路桥建设有限公司工程管理部、安全环保管理部部长魏委说，相关方多次演算、论证，最终形成相应的建设标准和方案。

2022年12月31日，营房、备勤楼主体完工；2023年1月，土方和基础工程完工；



2023年8月，建筑设施主体工程完工……10月20日，西南区域中心基建办下发“冲刺30天，坚决保竣工”的动员令，基建办固定人员常驻项目现场，每日不间断巡查，及时解决项目推进中遇到的问题。

西南区域中心基建办要素保障组黄闻说：“金堂县在配套设施服务保障方面给予大力支持。目前，西南区域中心水电气和通信设施等均已接入，能很好满足运行所需。”

• 实战导向——灵活满足战训所需

西南地区自然灾害多发生在山地和林地，一旦遭遇地震等重大灾害，受灾地区往往会成为“孤岛”，救援力量难以第一时间抵达。

“这决定了西南区域中心建设必然要突出地震救援和航空救援特色。”四川省应急管理厅二级巡视员、西南区域中心基建办副主任陈亚介绍，围绕实战需求，立足西南地区自然灾害特点，西南区域中心打造了地震地质灾害救援、森林火灾救援、航空模拟训练馆三大训练区域11项实战训练设施，可满足200余个训练科目需求。

走进位于西北角的结构坍塌救援训练场，3栋不同程度“受损”的大楼呈现在眼前。“虽然看起来是3栋楼，却分成了未倒塌区、倾斜楼体区、正向倾覆倒塌区、废墟掩埋区、悬挂倒塌区5个训练区域。在这里，我们模拟西南地区地震常见垮塌建筑特点进行实训科目和设施设计。”四川省地震应急管理专家库专家杨阳说。

“西南区域中心可以根据参训人员需求，提供定制化、模块化训练。”西南区域中心基建办战训组负责人王伟表示，西南区域中心着

力打造国内一流地震救援训练设施和训练科目，力争满足不同地区和场景下的地震救援实战要求。

航空救援仿真模拟训练设备是最大的挑战。“国内部分厂商虽然具有相似技术方案，但尚无建成投运的完整系统，无法确定技术工艺的可实施性和可靠性。”中国民用航空飞行学院民航安全工程学院院长贺元骅多次参与航空模拟训练馆的设计讨论，就相关技术和安全问题提出许多建议。他表示，保障参训人员在训练过程中的人身安全是首要前提。

为此，西南区域中心基建办和航空模拟训

• 开启新篇——全方位带动效应可期

西南地区自然灾害面广点多，复杂的地势地貌、高海拔的自然环境、较为薄弱的交通条件，导致自然灾害频发且难救援。

西南区域中心投入运行后，将重点担负重特大地震、地质灾害和森林（草原）火灾等救援任务，救援范围辐射四川、重庆、贵州、云南、西藏等地区，可有效解决西南地区专业队伍少、专业救援能力薄弱、统筹协调和救援保障能力不足、实战化训练设施缺乏和装备配置有限等问题。

西南区域中心还具有很强的产业带动作用，将为成都市乃至西南地区应急产业集群扩大吸引力。

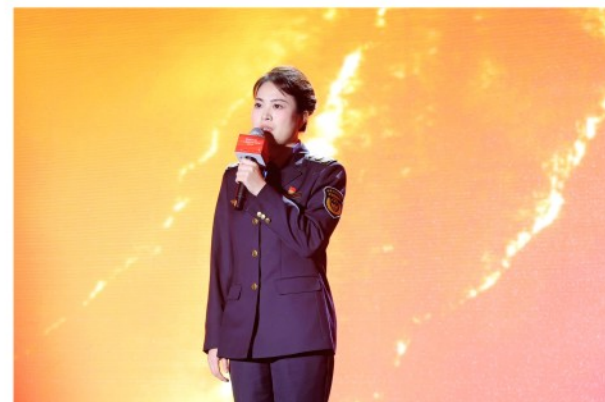
训练馆设施设备承建方——中国航空技术国际控股有限公司，在应急管理部协调下组建了涵盖消防、空军、民航、交通运输、公安等领域的专家组，强化技术攻关。“我们认真研究西南地区航空应急救援特点难点，调研多支应急救援队伍训练需求和实战经验，听取行业专家建议，形成定制化的系统解决方案。”该公司事业部副总经理周泳说，训练系统建成后，通过使用悬吊式直升机救援训练装备，可结合馆内不同救援场景，真实还原复杂情况下救援任务中遇到的实际困难，重点训练搜救任务执行过程中的判断决策、机组协同及特情处置能力。

“当前，四川省正全力构建全省‘1+2+6’应急救援基地体系，即建设1个省级应急救援中心基地、2个专业应急救援基地以及6个省级区域性综合应急救援基地，构建‘一专多能、快速反应’的基地骨干网络，与西南区域中心实现国、省力量联合、资源整合、机制融合，有力提高区域性应急处置保障能力。”董绍棠表示，西南区域中心正式投用后，平时常驻备勤力量、培训救援骨干、储备救灾物资，灾时搭建区域指挥平台、航空投送尖刀力量、承担急难险重救援任务，以求最大限度保障人民群众生命财产安全。

（来源：中国应急管理报）

四川省第二届“最美森林草原守护员” 发布活动在蓉举行

为讲好四川森林草原防灭火故事，展现奋战在森林草原防灭火一线广大干部职工昂扬向上的精神风貌，四川省森林草原防灭火指挥部办公室联合省委宣传部、省委网信办、省应急管理厅、省林草局、省气象局、四川消防救援总队、四川森林消防总队等7部门1月18日向全社会宣传发布四川省第二届“最美森林草原守护员”先进事迹。四川省应急管理厅党委书记、厅长戴德军为四川森林消防总队阿坝州支队颁发“最美森林草原守护员”特别贡献集体证书，省委网信办、省应急管理厅、省林草局、省气象局、四川消防救援总队、四川森林消防总队等单位负责同志为第二届“最美森林草原守护员”颁发证书。



2024 年川渝地区 森林火灾联合应急演练

1月15日上午，由四川省森林草原防灭火指挥部主办、重庆市森林草原防灭火指挥部协办、达州市人民政府承办的2024年川渝地区森林火灾联合应急演练在四川省达州市宣汉县举行。来自川渝两地国家综合性消防救援队伍、空中灭火力量、地方专业扑火队、半专业扑火队及跨区域增援力量的600余名指战员以及应急管理、林业、公安、气象、卫健、电力、通信等100余名保障人员参加了本次演练。





2023年11月23日，四川省应急管理厅举办干部荣誉退休仪式（陆杨 摄）



2023年11月15日至17日，首届川渝“安康杯”森林扑火技能比赛在达州举行



2023年12月12日至13日，应急管理厅党委书记、厅长戴德军率队赴凉山州调研应急指挥能力建设、森林草原防灭火和地震、地质灾害应急应对等工作，并前往喜德县开展定点帮扶（陆杨 摄）



2023年11月15日至17日，首届川渝“安康杯”森林扑火技能比赛在达州举行

建立大安全大应急框架的实践路径探析

当前我国公共安全治理体系亟待进一步整合。各类治理机制大多分门别类设立，各专项安全应急决策议事协调机构之间、各应急指挥部之间、地方政府与消防力量之间有待相互打通和进一步协同；各方面应急力量大都各自组建，消防救援队伍与专业救援队伍和志愿者队伍之间、政府应急力量与社会应急力量之间的

共训共练、合作救援有待加强；各类安全应急社区建设项目与安全应急科普宣教活动往往随各行业领域分头推进，安全应急领域的共建共治共享新格局建设有待整合力量。面对繁重复杂的防范化解重大安全风险任务，在已取得的成绩基础上进一步探讨建立大安全大应急框架的战略要求与实践路径十分紧要。

一 全面把握建立大安全大应急框架的深刻意涵

自党的二十大提出“建立大安全大应急框架”以来，各方面认真学习领会其思想意涵，积极探索其实现路径，取得不少积极成果，但也存在着诸多认识上的不一致。有的从党中央战略要求出发，认为建立大安全大应急框架要坚持总体国家安全观、以建设更高水平的平安中国等为目标；有的从应急管理体制机制基本特征出发，认为建立大安全大应急框架就是总体上建立包含各领域公共安全风险治理在内的大体制机制框架，即构建能够统筹应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的体制机制，具体方案有设立党委领导的应急管理委员会、公共安全委员会等；有的从目的一手段的语义逻辑出发，认为建立大安全大应急框架的目的是统筹维护各领域安全的大安全局面，手段是建立涵盖各类公共安全风险治

理的大应急管理体系；有的从前端管理—后端管理的语义逻辑出发，认为大安全是维护安全状态的管理，要完善公共安全风险治理，大应急是应对突发事件的管理，要完善应急准备、监测预警、处置救援、恢复重建全过程的管理。

从系统观念的世界观方法论出发并借鉴上述观点，可以认为大安全大应急框架有如下三个层面的意涵：从表层看，公共安全治理的大安全大应急框架是一个整合性管理体系，这个体系要打通各类安全风险分门别类的风险应对系统、各类应急力量界限分明的能力建设系统、各类应急资源分头发力的基层动员系统；从深层看，公共安全治理的大安全大应急框架有一个引领性动力体系，这个体系是中国共产党的引领战略方向、动员政治力量、领导事件

应对的应急领导力量；贯穿于党的领导动力体系和安全应急管理体系之中的是公共安全治理的思想理念体系，这个体系对建立大安全大应急框架的战略方向、战略布局、战略保障作出

界定，赋予动力体系与管理体系以精神之源。因此，建立大安全大应急框架就要在理念层面推进统一思想、在政治层面推进统一领导、在业务层面推进统一指挥。

二 以统一思想凝聚大安全大应急的精神力量

（一）大安全大应急的战略理念

建立大安全大应急框架作为党中央推进国家安全治理现代化和提高公共安全治理水平的战略性部署，其中蕴含着深刻的战略理念。以总体国家安全观为指导，结合习近平总书记关于公共安全与应急管理的重要论述，可以把大安全大应急的战略理念理解为三大方面、十二个坚持：战略方向上，一是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党中央对公共安全事业的集中统一领导；二是充分发挥中国特色社会主义制度优势，坚持走中国特色公共安全道路；三是弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持以人民安全为宗旨。战略布局上，一是以安全发展为目标引领，坚持统筹发展和安全；二是深刻领悟维护公共安全政治意义，坚持以政治安全为根本；三是从应对单一灾害向综合减灾转变，坚持统筹魄力与公共安全；四是牢固树立底线思维和极限思维，坚持着力防范化解重大公共安全风险；五是服务于建设普遍安全的世界，坚持推进国际共同公共安全。战略保障上，一是发挥党组织战斗堡垒作用，坚持党建引领公共安全事业发展；二是推进依法应急、科学应急、智慧应急，坚持推进公共安全治理体系和能力现代化；三是着力提升各级干部防范化解安全风险本领，坚持推进公共安全干部队伍建设；四是依靠人民

群众维护公共安全，坚持公共安全共建共治共享。

过去十年，我国公共安全治理进入新时代，党领导人民推进自然灾害防治重大项目建设，极大提升了灾害应对能力；狠抓安全生产风险专项整治行动，大大降低了事故灾难死亡人数；持续完善公共卫生体系，提高了人民健康安全与生物安全水平；社会治安持续向好，中国成为世界上最为安全的国家之一。这些实践成果表明，全国上下应当以大安全大应急战略理念来统一认识、凝聚力量。

（二）贯彻落实大安全大应急战略理念

大安全大应急战略理念要转化为现实力量需要在学习、改进、宣教各个层面加以落实。

在学习层面，要针对当前思想认识上的不足，把理论学习作为提高认识和能力的基础。各级党委政府要以高度的政治责任感把学习总体国家安全观和习近平总书记关于公共安全的重要论述作为重要学习任务，通过学习提高做好公共安全工作的政治站位，着力提高防范化解重大安全风险意识和责任心。应急管理等部门和机构要站在战略全局高度，着力学习领会习近平总书记关于本领域的重要论述，通过学习树立大局意识，提高政治素质，明确工作职责与工作重点。基层党政机关在学习过程中要着重领会坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防

为主的重大意义，通过学习提升应对安全风险与突发事件的意识和能力。

在改进层面，把现实问题研究改进作为提高认识和能力的关键抓手。有关方面要以大安全大应急战略理念为指引，认真研究防范化解重大安全风险中的重大问题，以系统观念防范系统性风险，着力从制度上解决体系性问题。突发事件发生后，各责任方和相关方要认真复盘，找准问题根源，切实推进解决从根本上消

除隐患、从根本上解决问题的思想根源问题。

在宣教层面，要把安全知识教育与安全应急理念教育相结合，持续夯实大安全大应急战略理念的社会认识基础。在各类安全应急知识进基层教育活动中，把新时代公共安全理论教育与防范公共安全风险、提高安全素质能力教育相结合，使大安全大应急成为全社会普遍认同的理念。

三 以统一领导凝聚大安全大应急的政治力量

（一）大安全大应急的领导保障

“坚持党对国家安全事业的绝对领导”是包括公共安全在内的国家安全事业的首要原则。建立大安全大应急框架的领导保障也必然是坚持党对公共安全事业的统一领导。这一领导体现在以下方面：

党中央的集中统一领导。党中央对全国公共安全治理实行集中统一领导，总的体现为以总体国家安全观为引领、对公共安全改革与发展事业的总体领导；常态下体现为对防范重大风险的领导，如自然灾害防治九项工程的决策与推进；非常态下体现为党中央对特别重大公共安全事件的统一领导、统一部署，如我国新冠肺炎疫情防控工作。

各级党委在职权范围内的统一领导。各级党委通过各级政府及相关决策议事协调机构全面落实党中央、上级党组织对公共安全治理的决策部署，必要时作为顶格响应，具体组织指挥处置重大公共安全突发事件。相关部门、单位的党组织具体领导落实建立大安全大应急框架的战略部署，推动改革完善公共安全治理体系，支撑保障重大突发事件应急处置。

基层党组织发挥统筹维护基层公共安全的责任。基层党组织是整合基层各方力量、动员广大人民群众维护公共安全的引领性、整合性、协调性力量。地方基层党组织是领导与整合属地安全应急力量的中枢，基层社会组织、企事业单位党组织是在本层级本机构内推动安全应急工作的领导中心。

十年来，党领导人民防范化解自然灾害、安全生产、公共卫生安全、社会安全领域重大风险，推进公共安全治理体系能力现代，发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范，取得了历史性成绩。面向未来，切实加强党对公共安全事业的统一领导，是建立大安全大应急框架的根本政治保障。

（二）贯彻落实党对大安全大应急的统一领导

贯彻落实党中央关于建立大安全大应急框架的战略部署，需要各级党委、应急管理等部门党委、基层党组织在不同层面发挥统一领导作用。

各级党委发挥落实大安全大应急框架战略部署的主导作用。习近平总书记指出，“各级

党委和政府要切实担负起‘促一方发展、保一方平安’的政治责任，严格落实责任制”。各级党委落实大安全大应急领导责任主要包括：一是推动本地区公共安全治理作出统筹规划、统筹推进，并监督实施；二是统筹通过地方政府，以及安委会、应急委等决策议事协调机构发挥统一领导作用；三是在组织层面培养配备管理好公共安全队伍干部；四是在必要时发挥统一指挥突发事件应对工作和动员基层党组织与党员发挥应急处突突击队的作用。

应急管理等部门党委（党组）发挥对本单位、本系统的领导作用。一是发挥落实党的公共安全与应急管理方针政策的领导作用，及时落实党关于推进应急管理体系和能力现代化的各项方针政策；二是发挥建设好具有高超政治业务素质的干部队伍作用，把干部队伍建设成为对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的队伍；三是自觉把应急管理置于统筹发展和安全、国家安全治理、社会稳定治理等工作统一部署之中，促使各项任务相互融合；四是实行党政机关与党政工作相互融合，以便降低组织成本，更好地发挥领导作用；五是以党建联建等方式推进应急管理部门党组织与相关部门

党组织、被监管企业党组织等的协同联动，达到以党建促业务的目的。

在乡镇基层，发挥党统一领导指挥公共安全工作的作用。在乡镇一级，乡镇党委（及其领导的平安建设领导小组）应承担起总体公共安全治理和各类突发事件应急指挥的领导职能；在村社一级，党组织通过基层治理联席会议、平安建设工作小组、应急处突指挥组等机制发挥领导作用；在网格一级，网格党支部（党小组）为平安网格工作领导小组，党建指导员、网格民警、网格员、骨干居民等为骨干成员，平时履行平安建设职责，突发事件发生后履行本网格基层第一响应人职责。

各类企事业单位基层党组织发挥安全事务的领导核心作用。总任务是在领导业务工作过程中认真落实上级党委的安全应急方针政策。要着力把党建工作与公共安全治理工作相融合，以党建促安全治理。在思想上，把党员理想信念教育与人民至上生命至上的教育相融合；在认知上，把党的理论教育与安全应急知识理论教育相融合；在技能上，把广大党员培养成为义务安全宣传员、义务风险监督员等。

四 以统一指挥凝聚大安全大应急的执行力量

（一）大安全大应急的执行保障

公共安全治理中的统一指挥体现为各级政府在党的统一领导下，统一负责公共安全各项事务和突发事件应对各环节各领域工作。具体包括：统一组织运行公共安全治理与应急管理体系，统一组织落实各项应急准备和能力建设工作，统一指挥突发事件应急处置。

落实统一指挥是我国公共安全治理的应有

之义，也是应急管理体制机制改革的方向。2007年颁布的《中华人民共和国突发事件应对法》规定我国应急管理体制实行“统一领导”，其中包含行政机关的统一指挥。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》要求建立“统一领导、权责一致、权威高效”的国家应急能力体系，这也包含了政府对应急力量的统一指挥。中共中央印发的《深化党和国家

机构改革方案》更是要求推动形成以统一指挥为首的“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制”。我国历次应对各类灾害的成功实践与落实统一指挥原则直接相关，而突发事件应对中的不足则与没有很好落实这一原则直接相关。可以说，没有统一指挥，大安全大应急框架就不可能真正落到实处。

（二）落实大安全大应急框架下的统一指挥

公共安全治理的统一指挥既是各级政府职责，也要靠有关部门和基层组织的支持。近年来，全国上下在落实统一指挥上出现不少有效做法。例如，应急管理部应急指挥中心加挂国家消防救援局指挥中心牌子；一些地方明确由政府主要负责人担任各专项指挥部指挥长，或者成立由政府主要负责人任总指挥的地方自然灾害应急总指挥部。归纳各地经验做法，公共安全治理的统一指挥可通过如下层面落实：

切实落实各级政府的统一指挥职责。在党委领导下，政府要统一统筹做好安委会、应急委、减灾委等工作。落实各级政府应急总指挥部机制，可以明确由政府主要负责人任各类突发事件的应急总指挥，分管负责人可作为副总指挥负责有关专项指挥部工作。参照应急管理部与国家消防救援局整合应急指挥的做法，各级地方政府可进一步将国家消防救援队伍指挥机制整合到政府应急指挥体系中。

二是完善专常兼备的公共安全治理体制。

各级政府办公厅（室）要发挥包括维护公共安全在内的政府运行总枢纽作用，其总值班室要主动搜集监控风险信息，及时研判安全风险形势，做好政府维护公共安全的参谋助手。应急管理、公安等综合性公共安全治理部门要主动承担好常设部门的职责，“发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好‘防’和‘救’的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。”

三是在乡镇基层，要完善公共安全治理体系，并整合各有关部门力量。在乡镇级可设立应急管理中心，负责公共安全综合管理工作。力量较强的乡镇独立设立该部门，力量薄弱的乡镇可与综治中心合署办公或由武装部承担其职责。可组建公共安全治理综合协调、抢险救援、社会稳定、群众安置、宣传报道等职能工作组。以这些职能工作组为牵引，整合乡镇自身力量、驻在机构与人员、支援力量、社会力量等，建设乡镇综合应急处突救援队。在村社和网格层级，以村社为单位，整合村社本级和网格治理层级的相关人员组建村社第一响应队。通过组织开展规范化培训，持续提升其维护村社公共安全、社会稳定与应急处突能力。要在鼓励社会力量参与安全应急工作的同时，加强对其专业资格认定、日常运行监督、能力建设服务等工作，将其纳入政府的统一指挥范畴。

（来源：中国应急管理杂志）

科技赋能 构建模块化应急指挥体系

四川成都着力提升超大城市应急能力

作为超大城市，近年来，四川省成都市坚持科技赋能，着力构建常态应急与非常态应急相结合、纵向联动与横向协同相协调、数据支

撑与专业保障相统一的模块化应急指挥体系，全面提升超大城市应急能力。

搭建“1+5+2”功能模块提升应急指挥专业性

“报告，监测系统报警显示，城区地下排水管网井甲烷聚集，部分点位甲烷浓度超过5%，接近爆炸极限。”“立即通知相关部门、管网权属单位和专业队伍协同处置。”这是7月27日，成都大运会筹办期间，相关部门人员开展隐患排查的一幕。通过监测系统发现问题并快速处置，得益于成都市应急管理局搭建的“1+5+2”模块化应急指挥体系。

为提升应急指挥的专业性，成都市应急管理局在区分各类灾害事故特点基础上，搭建贯通市、县两级的“1+5+2”模块化应急指挥体系：“1”即局主要负责同志担任指挥长，负责全面统筹指挥；设置指挥调度、风险管控和隐患排查治理、救灾救助、智慧应急、宣传舆情5个功能模块，明确具体分工，做到事故发生时

快速响应；分灾种设置综合协调、现场救援和调查评估2个个性化功能模块，负责灾害事故应对处置的统筹，以及灾害事故救援统筹、指导、协调等工作。

在应急指挥干部队伍方面，各模块通过定人、定岗、定职责、定流程，每季度常态化开展指挥要素实战演练，提高应急管理部门承担急难险重任务的能力，强化专项指挥部的指挥能力。在非常态应急救援方面，启动应急响应前，各模块人员自行处置或开展先期处置；启动应急响应后，各模块加入专项指挥部各工作组协同开展处置。在应急指挥机制方面，各模块把常态化应急管理与非常态化应急处置相融合，优化完善监测预警、信息接报、调查核实、会商研判等应急指挥全过程工作机制。

成立“2+7”应急通信队伍 确保极端状况下信息通畅

1月4日，彭州市龙门山镇9名“驴友”在登山中失联。当地地形复杂，山区无信号，卫星网络不稳定，救援存在困难。“了解到这一情况后，我们立即调度通信保障队伍，使用系

留无人机搭建自组网，救援队员背负短波电台，回传搜救现场音视频信号，保证失联‘驴友’和搜救人员安全。”成都市应急管理局有关负责人说。

为全面加强灾害事故现场态势感知和信息传输能力，成都市应急管理局在局机关和下属事业单位成立2支通信保障队伍，配备长航时无人机、卫星通信车、自组网系统、800M电台、布控球等装备；整合中国移动四川有限公司、中国电信成都分公司、中讯邮电咨询设计院有限公司和无人机公司、无线电爱好者队伍等资源，成立7支专业通信保障队伍，利用卫星通信车、通信基站车、系留无人机平台、无人机、自组网系统、短波电台等装备，全面加强极端状况下全域现场态势感知和通信链路保障能力。

在公网通信基站和卫星专网不能正常使用时，成都市应急管理局可以调度应急通信队伍，利用通信基站车等关键装备，扩大公网信

号覆盖面。在断网断电情况下，直线距离在5公里范围内，可以利用系留无人机搭载通信基站和自组网系统，保障现场音视频信号畅通；直线距离超过5公里，可以利用背负式短波电台保障语音通信畅通。同时，应急通信队伍配备的无人机、通信车、布控球、单兵图传等装备，能够提供3个到4个点位的实时音视频信号传送，后方可利用现场回传图像快速建立事发区域地形地貌三维模型，为辅助决策提供支撑。

如今，成都市应急管理局已与23个区（市、县）应急管理部门实现互联互通，每周组织“2+7”应急通信队伍开展训练，初步构建多点贯通、一体成网、全域保障、技术可靠的应急指挥通信网。

构建应急指挥信息系统 提升精准指挥智慧化水平

作为应急管理工作的统筹协调枢纽，成都市应急管理局借助信息化手段，聚焦应对处置灾害事故全流程关键环节，打造具备值班值守、信息报告、指挥调度、预案管理、视频会商等17个核心功能，满足大屏端、移动端、手机端等多端应用需求的应急指挥信息系统。

该系统共享数据8万多条，包括救援队伍等应急资源数据、医院等重点防护目标数据、地震断裂带等风险点位数据，实现应急预案数字化、结构化，能够一键调度各级力量、一键启动应急响应、一图指挥应急救援。

成都市应急管理局有关负责人介绍，应急指挥信息系统对接“智慧蓉城”值班值守系统，汇聚110、120、119等信息，融合气象、水务、自然资源、应急管理等部门专业信息系统，同步接收气象预警、山

洪预警、地灾预警等，实现各类预警信息快速传递、灾害事故信息快速响应；指挥系统在利用自身共享数据开展分析研判和调度指挥的同时，也能与其他系统融合应用，如与人口热力、地震烈度速报和自然灾害风险普查等数据互通，能够快速分析受灾区域房屋倒塌、受灾人员情况，生成辅助决策报告，精准调度救援力量和物资。

该指挥系统还嵌入成都市“蓉政通”平台，建立线上应急指挥机制，可使指令第一时间横向到达专项指挥部各成员，纵向到达村（社区）基层一线，并可自动联通成都市城运平台“事件交互枢纽”系统，向成都市级各部门发出权威的灾害事故应对处置工作清单，然后及时汇集各方工作信息反馈，形成应对处置合力，确保各项指挥调度指令快速传递。

（来源：中国应急管理报）

基层应急管理留人难招人难急需重视

干得很辛苦，前途又渺茫；看似“管天管地管空气”，实则跑腿打杂还“背锅”；综合监管科成为烫手山芋、应急办主任之职频频受冷……笔者近日在基层走访时，发现一些应急管理部门留不住人、招不来人，现有人员满腹委屈、一脸无奈的现象不同程度存在。这严重影响应急管理基层基础的夯实，制约基层应急能力提升，亟待地方政府、上级部门等加以重视和解决。

在某地应急管理局，笔者发现安全生产综合监管科门庭冷落、人才凋零。一位安全生产综合监管的行家里手于不久前递交了辞呈，另一人也另寻门路调离了应急管理局。剩下的几人惴惴不安，就连科长都没人愿意干。

安全生产综合监管科承担着安委办具体工作，是统筹推进安全生产工作的“中枢”，缘何落到这般田地？原来，当地某行业部门因推动落实重大事故隐患专项排查整治2023行动不力，被上级“抓了典型”，应急管理局作为综合监管部门被一并问责。该局主要领导受到党内严重警告处分并调离岗位，履新月余的分管领导受到政务记大过处分，安全生产综合监管科科长及科室其他人员也不同程度被问责。

无独有偶，某镇应急办因3年内连续被两次问责，致应急办主任之职备受冷遇，全镇十几名中层干部无人愿意“接棒”，分管应急管理

工作的副镇长因连续被问责两次干脆选择转为非领导职务。尤为令该镇应急管理工作不解的是，第二次问责并非因生产安全事故，而是镇里一座水库在生态环境保护方面出了问题。

笔者走访发现，应急管理工作被“连带”问责、“莫名”问责的情况在基层并不鲜见，导致“没有人愿意干应急管理”成为普遍现象。

基层工作千头万绪，在资金、人才等有限的情况下，干好基层应急管理工作更加不易。除了被问责几率高外，任务重、压力大，群众知晓度低、职业认同感差，苦干又苦挨、流汗又流泪，等等，都是基层应急管理工作想要“逃离”的原因。

归根结底，源于应急管理工作顶着高负荷、高压、高风险，为人民群众“守夜”、为地方发展“护航”，却没有得到应有的爱护。有的地方党委政府对待应急管理工作“会上重视、会下轻视、平时无视”，对应急管理工作一味压担子、打板子，给予的关心支持却屈指可数。

应急管理承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。各级党委政府也担负着“促一方发展、保一方平安”的政治责任。没有安全为基

础，发展岂能长远？从江苏响水的惊天一爆，到河南郑州的浊浪滔天，再到湖南长沙的残垣断壁、长峰医院的滚滚浓烟，做好应急管理工作对于推动地方高质量发展的重要性不言而喻。

然而，一些地方并没有因此更加重视应急管理、提升综合监管权威、压实行业部门责任，反而不断给应急管理部门施压。面对各种突发事件，让应急管理部门“包打天下”，而在晋升空间、奖先评优方面却对应急管理工作视而不见。笔者了解到，某地连续5年未发生较大以上事故，安全生产与自然灾害防治工作各项指标均连年下降，但在当地进行干部选拔时，应急管理部门推荐的3名干部无一人得到提拔。这让很多应急管理工作感到心寒。

事实上，基层应急管理工作害怕的并不是被问责，因为问责是推动各级各部门落实安全责任、推动应急管理工作者履职尽责的重要手段。他们担忧的是不分青红皂白的问责，这样的“连坐”让他们感到委屈和惶恐。因此，地方党委政府应进一步厘清安全监管职责，压实各行业部门责任，健全问责机制，实施精准问责，做到“谁家的孩子谁抱走”，让基层应急管理工作者安心舒心、理直气壮做好应急管理工作。

面对基层应急管理部门普遍存在人才“留住难、流动也难”的窘境，地方党委政府在选贤任能上要给予应急管理工作者更多关心支

持。一方面，应多选派综合素质强、专业水平高的年轻干部充实到应急管理队伍中，提高队伍整体水平；另一方面，对于业绩突出的应急管理工作，在干部选拔上给予更多考虑，高看一眼、厚爱一分。

此外，对应急管理队伍的关心支持，不能只停留在口头上，应给予真正的实惠。有应急管理人员表示，在党委政府带头过“紧日子”的情况下，首当其冲压缩经费的就是应急管理部门，比如安全宣传经费“零预算”，让他们只能和“富裕”部门联合开展安全宣传。但事实上，防范化解安全风险是一项系统工程，离不开长久、持续的资金投入。有的地方党委政府因短期内看不到效果便不愿投入，进而轻视安全、只顾发展。

基础不牢，地动山摇。破解基层“没有人愿意干应急管理”这一难题，关系着应急管理体系和能力现代化建设，关系着以高水平安全服务高质量发展，这需要各级党委政府乃至全社会给予应急管理工作者更多关爱。各级党委政府应在完善体制机制、丰富政策措施、保障财政资金上给予应急管理部门更多支持，让应急管理工作者可以放开手脚、大胆作为，不断激发其忠于事业、乐于奉献的内生动力，更好保障人民群众生命财产安全，为地方发展保驾护航。

（来源：中国应急管理报）

良心推荐！深山彝寨

凉山深处的俄尔则俄村，圣洁美丽，恰如村庄的名字。在彝语中，“俄尔则俄”，意为

神龙出没、圣洁美丽的冰雪之峰。

凉山深处

从没有哪个地方能让人感到如此遥远和荒凉。论高寒，大凉山远比不上西藏；论遥远，它根本算不得边陲。但就是有一种奇怪的感觉，左思右想，可能是因为地理环境的缘故。

深秋时节的俄尔则俄村，湿气悬在半空凝成云雾，挂在山腰上，远处的丛林红黄点缀，像一副色彩张力十足的油画。山脚下是农田，黄色一片，中间星星点点人家，灰瓦白墙。彝族人家屋子中央是永不熄灭的火塘，大家围坐一圈，伴着噼啪作响的烧柴声，或回忆从前，或展望未来。

古时的俄尔则俄，是古南方丝绸之路的必

经之路，自古以来就是马帮、商人、旅客的往来要道。那个时候，马蹄的叮当声、马帮的鸣叫声、马夫的吆马声、挑夫的吆喝声，声声清脆悦耳，回荡在山谷。运货的、挑货的、押货的、接货的、走亲戚的……人来人往，一片繁忙景象。有这样一句彝族谚语：“只要毛驴不死不病，每年还能在则俄多运三回货；只要挑夫扁担不折不断，每年还能在则俄多挑三次物。”可见当时的繁华与繁忙。

然而，从元朝开始，封建王朝在边疆少数民族地区实行“以夷治夷”，土司制度和奴隶制度如同一把枷锁牢牢禁锢着这片大山，给村

里的人们带来了太多的苦难。慢慢的，这里退去了繁华。很长一段时间，村子里最偏远的地方都不通路，骑马骑骡子进去，一走就是好几天。寒冷、闭塞、交通不便，让村子一点点陷入衰败。一直到2015年，脱贫攻坚开始后，扶贫小组进驻村里时，带领村民修路、建新房，俄尔则俄村才再一次迎来改变。



老杨带回的希望

当下是湖羊育肥、产仔的关键时期，闲不下来的杨玉清，又开始了四处奔波的生活。

六十岁那年，老杨回到了老家，位于大凉山深处的俄尔则俄村。之所以回来，是因为村里在扶贫小组的帮助下，成立了养羊合作社，想请他担任社长。

老杨很早便离开俄尔则俄村在外闯荡，经过几十年的打拼，他靠着石材生意成就了一番事业。之前每次回到家乡，看到乡亲们困顿的生活，老杨心里总是很难受。

这一次，村里为了防止返贫，成立了养羊合作社，发展集体经济，有着开阔眼界的老杨因此被推荐为合作社的社长。60岁的人了，本可以在家享清福的，但思索再三，他还是回来了。

乡亲们对他的好，他永远记在心里。在他不到16岁的时候父亲就去世了，留下他们五个兄弟姐妹。16岁的年纪，要照顾这么一大家子，实在是照管不过来，所以他有什么事都找乡亲们求助。现在他自己富了，也想着要帮乡亲们一把，把自己的家乡一块带富。

老杨回来的第一步，就是配合政府和企业，把村里的养殖户整合在一起，统一管理、统一经营。

经过多方打听，老杨得知甘肃湖羊的养殖规模很大，而且这个品种是多胎繁殖，生长期短，经济价值高。于是，他决定前去考察。在甘肃，他认认真真进行了学习，人家的饲养方



法、饲料的加工方式，以及羊圈的尺寸等，他都进行了仔细记录。

2021年夏天，合作社开始了湖羊养殖。新的品种，新的养殖方式，磨合的过程并不简单。从粗放型的传统放牧，到精细的圈养，合作社的村民们都面临着新的转变。

比如说对于新养殖方式的适应。和以前把羊赶到山上就让它们自己找吃喝不一样，人们得定时定量盯着把羊给喂了。这其中不仅仅是养殖技术的提高，更需要有责任心。

经过大家伙儿的共同努力，一个冬天后，合作社新进的羊产了16只小羊羔，其中一只母羊甚至一胎产了4只。这让老杨和乡亲们看到了希望。老杨估摸着，未来三年内，就可以养到3万只羊。如果年出栏能达到1万只羊的话，大概毛收入就在400到450万元。

随着合作社规模的逐渐扩大，很多村民也被吸收进来做管理员，这样他们不仅每月能有3000块钱左右的工资，还能获得年底的分红，生活过得十分惬意。

舌尖上的风味

俄尔则俄的迷人不是因为它的高度，而是因为它星罗棋布的海，成片的杜鹃林，绵延起伏的山。在它的脚下，东面有茶马古道著名的登相营、九盘云古驿站，西面有庄严的灵山古刹。围绕着主峰的高山海子大大小小20多个，其中以连三海、九海、黑海、红海、歪海最为出名，还有世上罕见的间隙泉，这些大自然的壁画让众多徒步登山者心生向往。

外来的徒步登山者在走进俄尔则俄村的时候，首先映入眼帘的是羊群在绿色的草地上悠然吃草的场景，悠扬的羊铃声在宽广的山谷间回荡，这成为了当地一道独特而美丽的风景。每当风吹过，羊铃的声音随风飘荡，在山谷间回响，给人一种宁静而美好的感觉。徒步登山者们常常会停下脚步，静静地欣赏这自然、和谐的画面，感受这份来自大自然的宁静和喜悦。

当他们走进村庄，品尝到接触到当地的村民口中，品味主盛，口感细腻，香气扑鼻，羊肉佳肴，每一口都能感受到它独特的风味与细腻的口感，仿佛一种美味的诱惑在舌尖蔓延。醇厚的汤汁滋润着喉咙，肉质鲜嫩多汁，入口即化，让人回味无穷。烹调方式多样，羊肉串烧、羊肉汤等等，每一种都令人垂涎欲滴。羊肉，不仅是一种美食，更是一种享受。让徒步登山者们陶醉在它的美味之中，缓解了徒步登

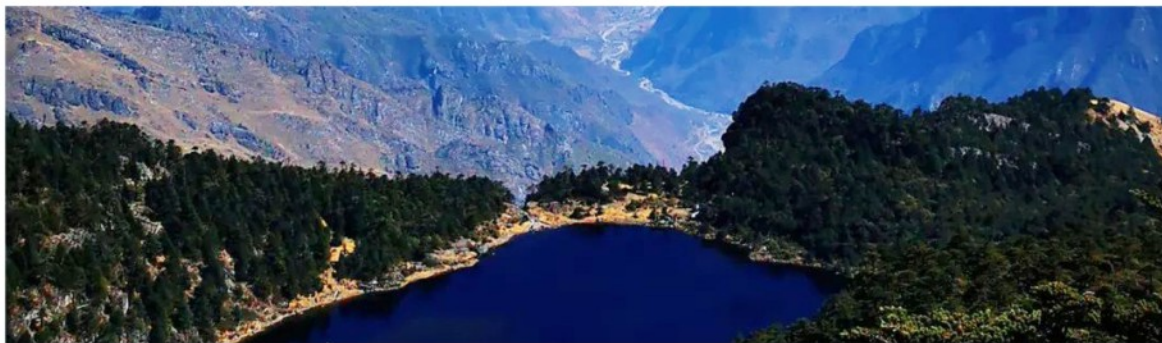
山时的劳累，带来了满满的幸福感。

每当在徒步登山者们离开的时候，往往会带走几份羊肉，作为对这片美丽土地的美好回忆。而当地的村民也通过访客的口耳相传，感受到了他们努力工作的价值和意义。湖羊养殖不仅仅是一种产业，更是一种连接当地村民与外来访客，连接传统与现代，连接自然与人文的纽带。

湖羊种羊繁育、饲羊粪有机肥销售、熟食品羊肉加工、冷鲜羊肉配送服务……围绕“一只羊”可谓做足了文章。这种产业链的延伸，不仅让湖羊养殖成为了俄尔则俄村的特色产业，也催生出了更多的农村新产业新业态，拓展了村民增收致富的新渠道。在俄尔则俄村，当地村民也正在尝试通过类似的模式，将湖羊养殖发展成为促进乡村振兴，带动村民增收的重要产业。

湖羊的羊肉由于其质地细嫩、味道鲜美，不仅成为了当地人的美食首选，也吸引了众多远方的访客。在寒冷的冬季，羊肉的温暖成为了人们寒冷身体的温馨慰藉。对于来自外地的访客来说，他们或许是首次尝到如此美味的羊肉，每一个咀嚼、每一个品尝，都让他们感受到了湖羊肉所带来的那种特有的温暖和满足。

（来源：四川省应急管理厅）



安全治理焦点在哪里，宣传教育就跟进到哪里 泸州巧用“五进” 开拓安全共治“新路子”

“企业应将安全宣传教育纳入企业日常管理，与生产经营各项工作同研究、同部署、同落实。”

“村委会应选取村民兴趣度高、认同度高、参与性高的宣传教育活动形式，提高村民参与安全宣传教育活动的积极性。”

近年来，四川省泸州市聚焦安全治理重点，扎实开展安全宣传“五进”工作，推动安全文化与安全生产同频共振，形成一批丰富多彩、务实管用安全宣传新模式，走上安全发展群防群治“新路子”。

进企业 在岗职工常态化接受安全教育

四川省古蔺郎酒厂有限公司将安全文化建设作为高质量发展的底线工程，守护职工的安全感、幸福感。

“企业新建了110平方米的安全警示教育馆，设置了安全考核区域，违规违章操作者，要通过现场教学、考核合格才能返岗。”郎酒厂公司安全部部长李国军介绍，通过安全宣传“进企业”，该企业还整合应急、消防、工贸、酒业等各行业规范标准，建立了安全标识标牌安装标准体系，明确了提醒告知、警告、指令、禁止等各种安全标识安装规范，确保应安尽安、触目可及；搜集了50余部安全生产警示片，在全厂各户外屏幕循



环播放。遍布全厂的安全文化氛围，促进近万名员工处处受教育、时时怀警惕。

此外，企业开发“郎学堂”APP，督促在岗职工常态化接受安全教育，新员工必须完成三级教育培训学习，取得资格才能正式上岗；编

制《安全文化守则》《安全守则清单》，用简单易记的顺口溜，明确员工行为、现场管理等“十不准”，让安全生产上升为员工的行动自觉。近二十年来，郎酒厂公司未发生亡人事故。

在四川天华股份有限公司，企业液晶大屏幕循环播放着“高处作业未佩戴安全带”“监护人员监护过程中玩手机”等安全隐患照片，均由企业员工自发拍摄上报。让隐患怎么发生，整改措施是什么清晰可见。天华公司安监

部部长童志林说，通过安全隐患内部报告制度，不断让报告人受激励，让隐患单位受教育，提高员工警惕，降低企业共性风险。

据悉，今年5月，泸州市安办印发《关于建立企业隐患报告奖励制度的通知》，推动在全市3698家重点企业落地见效，营造“人人知晓、人人参与、人人监督”良好氛围。截至9月，共接报治理隐患2.13万件，兑现奖励130.16万元。

进学校 安全课是成长必修课

“地震了！快双手抱头，从前后门迅速撤离！”9月10日，警报声一响，泸县二中各班学生用时3分21秒，快速有序转移到应急避难场所。

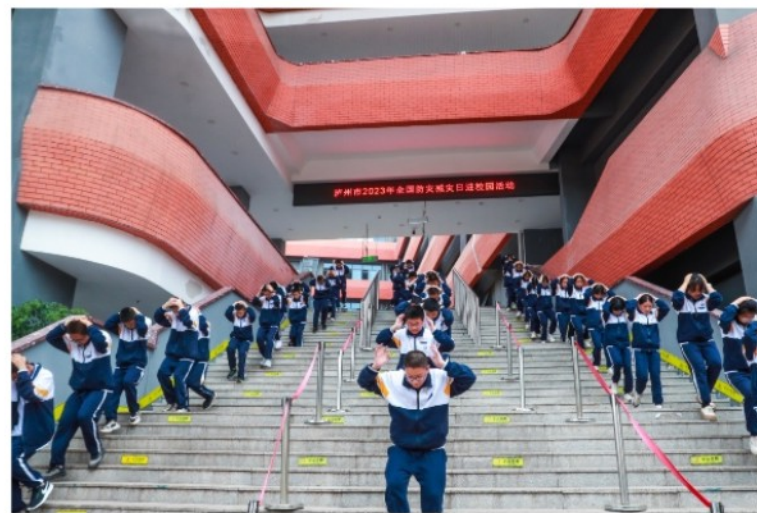
“学校每月组织逃生避险疏散演练，让学生熟练掌握应急逃生本领。”泸县二中副校长陈明强说，得益于此，在“9·16”泸县6.0级地震中，该校没有一名学生因灾受伤。

泸州市应急管理部门与教育部门紧密结

合，定期或不定期在各大中小学开展“安全第一课”“平安校园评选”“每周安全课”和逃生避险演练，让安全宣教成为守护学生成长的必修课。

“预防溺水有妙招，私自游泳危险高，天气炎热别乱跑，远离水边更可靠，伙伴遇溺别下水，大声呼喊把警报……”在泸州市叙永县龙凤镇兴隆中心小学，孩子们编唱的手语操动作形象、童音悦耳，润物有声。学校还建立

起安全主题的校园文化体系：校园文化墙和走廊主题展板一月一换安全书画作品、手抄报，增强孩子们的主动性；安全主题班会、“明德播音”广播站，让孩子们自己讲好安全；安全图书角地震自救互救技巧、楼梯间的紧急情况逃生路线图……这个不到600人的小小校园里，安全元素如影随形。



进社区 安全教育“救”在身边

“双手交替放置于患者胸前，连续做30次胸部按压……”在江阳公园，2名红十字会志愿者正在演示心肺复苏术（CPR），20多名群众围观观摩学习。每逢节假日群众活动聚集时，这里还是常态开展安全科普教育的阵地。

泸州市江阳区华阳街道瑞景社区依托江阳公园打造安全文化广场，将“沉浸式”实景教育从室内拓展到室外，开启了公园里的安全文化新风尚。

近年来，泸州市大力推进安全文化广场建设，整合文旅、市政、林竹、应急等多部门资源，聚力打造群众身边看得见体会得到的安全提醒，营造“人人讲安全，个个会应急”的浓厚氛围，为群众幸福生活增添安全的陪伴。

“使用灭火器分几步操作？触电时应该如何自救互救？”泸州市电子机械学校50名学生走进泸县生命安全体验空间，沉浸式体验各个安全模块，学习安全知识。



今年3月，泸州市首个小区内生命安全体验空间在泸县朝阳社区学府华庭小区启用，内设应急文化、应急救护体验等45个体验模块，并配备心肺复苏、AED急救模拟训练机等急救技能训练设备，通过直接的感官体验，让应急救护知识与技能培训安全宣传看得见、摸得着。

生命安全体验空间开馆以来，已为红十字会会员、居民、学校师生等8000余人次带来安全应急救护普及培训和参观体验，真正实现“安全‘救’在身边”。

进农村 安全劝导在最薄弱的环节

“多亏了镇村干部提前上门动员，我们才能及时转移，否则后果不堪设想。”看到自家房屋只剩一些残垣断壁，叙永县水尾镇画稿溪社区居民陈林仍心有余悸。今年7月27日6时许，受上游强降雨和来水影响，水尾镇境内大同河水位迅速上涨，淤泥、洪流裹挟而下，部分房屋瞬间“支离破碎”。得益于提前转移，

该镇267户675人成功避险，无人员伤亡。

在这份成功避险的“应急答卷”中，泸州坚持重心下移、力量下沉，在农村常态化开展安全宣教是关键。

“针对交通安全风险，我们在路口设置了宣传牌和劝导站，对车辆进行劝导，并将违规行为纳入村上的‘红黑榜’；提供了安全隐患

线索或配合处置的村民，可获得积分，用于兑换礼品。”灌顶山村党支部书记刁启刚介绍，随着安全宣传“五进”不断深入，群众对安全的重视程度越来越高。骑车戴安全帽成为自觉，即便忘戴，也会向站点借用临时安全帽。

古蔺县石宝镇处高山沟谷，多盘山公路，同样存在道路交通安全风险。“我们探索村级

片区联动联防机制，一名镇干部带队，在重点时段、重点路段组织片区村级协管员，开展上路劝导并检查登记，严重违章的移送公安机关处理，轻微违章的每月集中教育整顿。”石宝镇安办主任黄勇介绍，今年以来，该镇已累计上路劝导500余起违规驾驶、移送公安机关处理98人。

进家庭 安全就是家风

“平安是福，安全第一。”一幅稚嫩的书法作品悬挂在叙永县摩尼镇国学馆墙上。“如果发现火灾，怎么才能做到这两个字呢？”画作旁，当地居民涂电林和妻子余凤君正在为留守儿童上安全课。

“这个课好呀，我孙子学到了很多安全知识，有次家里燃气泄漏，还是孙子告诉我要立刻关阀门通风换气。”摩尼镇王嬢嬢介绍，“余老师带头成立了妇女学习班，我在这里上的第一堂课就是厨房安全知识。”

提起涂电林，周围的群众无不竖起大拇指。2017年，涂电林创建摩尼国学馆，免费为当地群众提供国学教育和安全教育。义务宣传交通、用火、防溺水等安全知识，寓教于学让孩子们学习掌握自救互救能力。

“家安才能心安，教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会，是我设置安全教育课程的初心。”涂电林家先后被评为泸州市“最美家庭”、四川省“最美家庭”、全国“五好家庭”。

“家风教育”在泸州并非个例。叙永县川南傅氏家风馆不仅将安全宣传融入家风活动，设置安全宣传栏、标语、展板等提醒家族成员用火、用电、用气安全，还每年举办的青少年夏令营，开设安全专题宣传教育课堂，聘请专业人员开展“我把安全带回家”“安全小课堂”等活动，以“小家”带“大家”，将安全宣传带入千家万户。

（来源：人民网）

广元：多角度、多渠道、多形式开展安全宣传

近年来，广元市深入开展安全宣传“五进”活动，切实提高广大人民群众的安全教

育，增强全民安全发展理念，提升全社会整体安全水平，将安全宣传覆盖全市、渗透各方。

学校安全宣传有“新鲜感”

“大家不要慌，刚刚发生的现象叫地震——地震是地球表层的快速震动，是地壳运动的一种表现。”

“只要我们做好防护，就不怕地震。”

“移山安全别大意，应急方案要仔细，防灾减灾要牢记，提前防范才有效，建造防护增稳定，新家园，会如愿，社会和谐尽开颜，尽开颜。”

正在台上表演的是青川县蒿溪民族学校自编自演的《愚公移山之防震减灾》，这也是该部作品的首次公开亮相。

目前，“童声唱诵防震减灾”专项活动正在全市有序开展，通过少年儿童喜闻乐见的歌曲演唱、诗歌朗诵、舞蹈表演等传播形式，普及防震减灾知识和应急避险、自救互救技能。广元市防震减灾服务中心负责人表示，根据安排，全市在未来三年时间里，将会创作防震减

灾主题原创作品不少于14部，培养活动主题曲小演唱者不少于14名，以及小歌手、小朗诵者、小舞者、小词作人各不少于14名，建设童声唱诵防震减灾活动创作基地不少于2个，举办专题展演活动不少于2场，受众学生将超过10万人次。

2023年，全市安全宣传“进学校”在全市600余所中小学全面开展。学校充分发挥新媒体宣传优势，创新举措，建强宣传教育阵地，苍溪县东溪中学建立了“生命安全教育馆”，通过实物观摩、图像展示、音视频宣讲等形式，加强安全知识的教育引导，把校园安全转化成实实在在的行动。

今年6月，广元市电视台新闻综合频道焦点栏目播出《校园安全》系列访谈节目，围绕防溺水、地震、火灾、交通事故、洪汛、预防踩踏等内容进行安全知识科普。

群众安全宣传有“使命感”

为提高广大群众安全防范意识和能力，由广元市妇联、朝天区妇联主办，区总工会、区消防救援大队等相关部门主办的“家庭安全 幸福共享”“4·15”全民国家安全教育日暨安全宣传“进家庭”主题活动在朝天区中子镇举行。活动号召全市广大家庭和姐妹们积极支持、参与、推进国家安全暨安全生产各项工作，关注安全、宣传安全，防患于未然，以家庭小安全，共建社会大安全，为建设法治广元平安广元贡献巾帼力量。

“现在建设路是我们的网红打卡地，在宣传栏上学安全知识学应急技能，都很有用呢！”苍溪县元坝镇居民兴奋地说道。现在的建设路设有“安全示范街”醒目标牌，宣传栏上有社会治安、消防、燃气、道路交通等安全知识内容。走在元坝镇，街道、学校、重要交通道路、广场、农贸市场等场所，随处可见固定安全知识宣传栏、悬挂有安全宣传横幅，醒目墙体上书写有固定安全宣传标语、设置有安全标识标志牌，安全宣传氛围浓厚。

2023年，广元市通过多种形式将安全知识

送到家庭和社区，“让每个人都掌握安全知识是我们追求的目标。”

年初对市妇联对全市 2023年度“平安家庭”创建活动进行安排部署，要求全市妇联组织从引导家庭成员安全生活等方面开展“平安家庭”创建，规划全市2023年创建“平安家庭”100户。

全市各县区妇联积极开展安全宣传进家庭系列活动。昭化区妇联联动平安昭化领导小组相关成员单位开展以“筑牢安全防线 共建平安家庭”为主题的 2023 年安全宣传进家庭活动，剑阁县妇联联动开展网络安全宣传活动等各县区妇联组织均立足各自工作实际情况，开展形式多样的安全宣传活动。各级妇联组织发动妇联干部、执委、巾帼志愿者资源在开展普法宣传过程过程和进村入户排查等业务工作开展时，积极宣传将防溺水防电防拐防骗等家庭安全知识，持续提升了广大家庭的安全防范意识和“平安家庭”创建积极性，在全社会营造全民守安全、共享幸福和谐的良好社会氛围。

企业安全宣传有“紧迫感”

6月，县总工会在嘉陵江亭子口水利水电开发有限公司开展了安全生产月主题培训活动。活动中，结合典型案件，就如何预防安全生产事故、安全生产操作规程等内容对企业人员进行了培训，参训人数共150余人。

“我们注重各级工会在安全生产中切实发挥作用，助推企业安全发展，当好安全生产监督人。积极推动安全生产培训宣传进企业、进车间、进班组，组织开展各类“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”等活动，以更加

扎实有效的工作赢得职工认同，推动企业安全健康发展”，苍溪县总工会相关负责人说。

中石化广元天然气净化有限公司创新建立了企业内部安全风险隐患报告奖励制度，大力开展“我为安全做诊断”活动，人人争做安全“吹哨人”，敢于揭丑亮短，勇于整改隐患，从源头防范化解事故风险，护航和保障企业安全发展。

公司坚持融入日常、管住经常，以风险辨识防控为基础、隐患排查整治为抓手，持续开

展“我为安全做诊断”活动，扎实推进双重预防机制扎根生产一线。对优秀诊断建议定期通报、考核加分、申报嘉奖，鼓励一线员工主动找问题、解难题、除隐患，争当风险隐患“吹哨人”。企业累计采纳安全诊断建议5万条，兑现奖励40余万元。其中，今年上半年员工提报安全诊断建议和风险隐患662条，完成整改662条，发放奖励8820元。

今年，结合工会干部赴基层蹲点、“安全生产月”“安康杯”竞赛和“送清凉”慰问等活动，组织动员各级工会开展内容丰富、形式

多样的安全生产宣传活动，吸引更多企业和职工参与“安康杯”竞赛。市总工会集中组织了20场劳动保护宣传活动，累计参与职工群众达2.5万余人。在“送清凉”慰问活动中，市总工会领导班子带队深入企业宣传宣讲安全生产法律法规、职业病防治等知识，发放宣传资料2万余份。积极组织企业工人参与川工之家APP平台“安康杯”有奖知识竞答活动，营造人人参与劳动保护、人人重视安全生产的浓厚社会氛围，让生命至上理念深入职工心灵。

农村安全宣传有“亲切感”

农村安全宣传被知客搞的火热！

“嗨！地震灾害危害大，提起人人都害怕。防震减灾讲科学，我来跟你慢慢说。地震之前有预兆，群测群防很重要……乡亲们，发现这些现象后知道该怎么办不？”5月7日，朝天区李家镇望远山社区居民汪绍东家张灯结彩、人头攒动。今天是他女儿结婚的大喜日子，知客刘钦林在安排好筵席事务后，随即在台上高声宣讲。

婚礼现场怎么会有地震科普知识宣讲呢？为提升全市公众防震减灾意识和自救互救能力，广元市防震减灾服务中心精心组织了这场防震减灾知识宣传活动。知客，是川北农村红白喜事主事，代表事主全盘统筹筵席大小事务，因其口才好、知识面广，成为婚丧嫁娶中不可缺少的重要角色，深受广大群众喜爱，在乡村生活中具有重要影响力。

广元市利州区首个“森林防灭火义务宣传站”在利州区白朝乡月坝村“金牌知客”贺长清家揭牌。

之所以选择贺长清家，是因为月坝有一群

特殊的宣传群体——“知客”。知客普遍由农村具备一定名望、学识、修养、专业的“乡贤”“名流”担任，他们用“沾泥土”“带露珠”的方言顺口溜，把大道理做成小段子，把党的理论大餐做成群众喜闻乐见的家常饭，在人民群众中起到很好的宣传和教化作用。

利州区在此建立首个森林防灭火义务宣传站，就是希望借助“金牌知客”的力量，利用农家红白事、节目演出、志愿服务等时机，给本地村民和游客就生产建设、农事用火、上坟祭祀等活动做好宣传教育，使大家时刻拧紧森林防火之弦。

“我们将以建立义务宣传站为契机，进一步抓好山区森林防灭火工作。”利州区委常委、常务副区长杨昌洪告诉记者，该区还将用好利州知客这一品牌，不断加强对知客的培训，提升知客的文化和政治素养，围绕主题创作更多群众喜闻乐见的作品。在五一、国庆等重要节假日，组织知客就森林防灭火、疫情防控等政策向游客做好宣讲。

（来源：中国网）

凌晨十二点多，阴天的夜晚，周围漆黑一片，伸手不见五指，此时绝大多数人已经入睡，老孙两口子也早早地休息了。女儿不在身边，老两口儿独自生活在老家的老宅里，日子简单又舒适。

电话突然响了，那清脆的铃声划破了黑夜，刺向了无边的黑暗，惊醒了睡梦中的两位老人。老孙拧开床头柜上的台灯，抓起了自己的眼镜，喃喃自语道“这么晚了，会是谁呢？”

“不会是女儿吧，”老孙妻子一声疑问后，下意识地捂住了胸口，她的心脏正因为紧张而加速地跳动着。

两个人对视了一眼，老孙连外套都没披，急急忙忙来到了客厅。老伴跟在后面打开了客厅的灯。老孙紧张地抓起了话筒，电话那端果然传来了女儿熟悉的声音。老两口的心一下子提到了嗓子眼，有些惊慌失措，害怕远在营山县的女儿出什么事情。

“爸，打扰您休息了吧。”电话那端的声音有些疲惫和沙哑。“晨儿，你在哪儿，出什么事了？”母亲抢过电话焦急地询问着，心都快提到嗓子眼儿了。

“没事儿，妈，您怎么也起来了。就是工作太累了，想给您们打个电话。”老两口记得，自从他们的女儿参加工作后，一直忙的没人没影，过节很少回家，更别提周末了，但也这么晚打电话倒是头一次。

“哦，没事儿就好，把我吓了一跳。”母亲此时的心情才慢慢平复。

“晨儿，累了就歇会儿，身体是自己的，忙工作别把身体累垮了。”母亲的言语中更多的是心疼。

“你妈说的没错，要不考虑换个工作吧孩子，老这么工作到半夜身体怎么熬得住。”

电话那端沉默了许久，“我知道了，您们身体还好吗？”“好，家里都好，你不用挂念我们，我们能照顾好自己，只要你好好的，我们就放心了。”

“快到端午节了，你放不放假啊，我跟你妈过去看看你。”老孙坐在沙发上，充满期待地想得到女儿的回答。

“不知道要不要派出去检查，到时候再说吧。”电话那端顿了一下，声音越发低沉地说，“爸妈，这几年没有陪在

你们身边，挺愧疚的。”

母亲赶紧安慰道，“晨儿，没什么的，我们现在能动能吃，不需要你照顾。”说完，老两口默契地相视一笑。

“好了，太晚了，你们早点休息吧。”电话挂断了，老两口放心地进了卧室，躺在床上回忆起女儿成长的点点滴滴，久久未睡。电话那头，他们的女儿南充市营山县应急管理局副局长孙晨，因加班回家途中遭遇一场交通意外事故，正在等待救援……

（来源：四川省应急管理厅）



救命电话



与死亡擦肩而过

在叙永县一座煤矿上，方谨有序地穿着安全帽、手套、矿灯和自救器等装备，准备完成下井前的最后一步。

“我下去了哈。”“要得，注意安全。”方谨挂完电话就把手机放在储物柜里，开始下井。

井下的世界黑暗而沉闷，只有矿灯的亮光能够勉强照亮前方。他们沿着一条狭窄的通道慢慢前进，周围是坚硬的岩石和漆黑的煤层。空气中弥漫着潮湿和尘土的气息，呼吸变得有些困难。

就在他们继续前进的时候，方谨突然发现一道风门被锁住了，这明显违反了常理。他警觉地命令矿方打开锁，然后他自己先进入风门，探测里面的情况。

当其他人准备推门进入时，方谨突然大喊：“站住，你们在风门外等一下，我先进去看看。”他的声音在巷道中回响，每个人都紧张地屏住呼吸。

方谨戴上防护装备，小心翼翼地探身进入风门。他慢慢地向前走了几步，突然他随身携带的瓦斯检测仪发出了警报声。等待在外面的人们立刻变得紧张起来，担心方谨的安全。几秒钟后，方谨弯下腰，屏住呼吸，从风门退了出来。大家看到他安全离开，松了口气。

“快走，我的瓦斯检测仪爆表了，里面的瓦斯浓度非常高。”方谨迅速领着其他人撤离到安全区域，他果断地责令煤矿停产，并立即调派矿山救护队进入井下。在现场，他制定了一系列的安全措施，排除瓦斯，完善通风系统，及时消除潜在的事故隐患。

接受救护队员的深入测定后，发现巷道中的瓦斯浓度远远超过了5%的爆炸临界值，甚至在某些区域达到了47%。氧气浓度不足9%。每个在场的人都知道，在这样的环境下，如果方谨没有及时制止其他人盲目进入，很可能会发生窒息事故。如果隐患没有得到及时消除，一旦发生瓦斯爆炸，后果将不堪设想。

出井后，方谨并没有立即洗去脸上的污渍，而是拿起手机自拍。“笑什么？这就是我的常规操作。”旁边的小李被逮个正着，忍不住笑了出来。

在泸州市，煤矿产业的风险包括瓦斯、水、顶板等，方谨作为泸州市应急管理局煤矿安全监管科科长，这样的危险时刻都与他紧密相连。逐渐，他和妻子形成了默契，每次入井前，方谨都会先给妻子打电话告知。出井后，他会拍一张自己脏兮兮的脸庞，笑露大花脸。

（来源：四川省应急管理厅）

有限空间作业知识科普

有限空间作业的正确操作方式

有限空间作业的正确操作方式

作业前准备

1.制定作业方案、明确人员职责

有限空间作业前，要对作业环境进行评估，分析存在的危险有害因素，提出消除、控制危害的措施，制定有限空间作业方案；明确作业现场负责人、监护人员、作业人员及其安全职责；严格履行有限空间作业审批手续。



2.进行安全交底、检查设备安全

现场负责人应对实施作业的全体人员进行现场安全交底，告知作业方案、作业现场可能存在的危险有害因素、作业安全要求和应急处置方案等，并履行签字确认手续。

应对安全防护设备、个体防护装备、应急救援设备、作业设备进行安全检查，发现问题立即更换。

应封闭作业区域，并在出入口周边显著位置设置安全警示标志和警示说明。



3.自然通风、安全隔离

应在有限空间外上风侧开启出入口，进行自然通风。有限空间内可能存在爆炸危险的，应采取相应的防爆措施。

存在可能危及有限空间作业安全的设备设施、物料及能源时，应采取封闭、封堵、切断能源等可靠的隔离（隔断）措施，并上锁挂牌或设专人看管。

有限空间内盛装或者残留的物料对作业存在危害时，作业人员应当在作业前对物料进行清洗、清空或者置换。

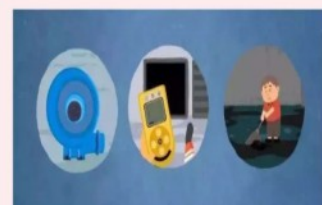


4.气体检测、机械通风

作业前，应在有限空间外上风侧对有限空间内的不同部位进行气体检测，检测人员应当记录检测的时间、地点、气体种类、浓度等信息。

当气体检测浓度不合格时，必须对有限空间内进行机械通风。通风后，应对有限空间内气体再次检测。检测结果合格后才能实施作业。

检测合格后，应根据危害程度正确选择佩戴有效的个体防护用品进行作业。



作业与监护

在确认作业环境、作业程序、安全防护设备、个体防护装备及应急救援设备符合要求后，作业现场负责人方可安排作业人员进入有限空间作业。作业过程中还应做到实时监测和连续通风。发现异常时，作业人员应立即停止有限空间作业，撤离有限空间。



作业后清理

有限空间作业结束后，作业现场负责人和监护人员应协助作业人员安全撤离有限空间，清点人员和设备，确保有限空间内无人员和设备遗留后，关闭出入口。现场清理后解除作业区域封闭措施，撤离现场。



应急管理厅

（来源：应急管理部）

家庭应急基本知识科普

家庭应急基本常识



(来源：四川雅安微信公众号)

编者按：《枕戈待旦》是由应急救援主题话剧改编而成的长篇小说。它以新中国成立以来力度最大、范围最广的一次应急管理改革为背景，以四川省应急管理事业发展中真实事件为创作素材，以应急管理人救援抢险工作和情感经历为主线，透过美丽的羌族女风险监测员宋葵的视角，讲述在应急改革洪流中，老中青三代应急管理人的传奇故事。通过聚焦地震、堰塞湖、森林火灾、危化品泄漏等重大事件，呈现波澜壮阔的应急救援处置场面，展现应急管理人不畏艰险、冲锋在前的奉献精神，诠释“逆行者”和“守夜人”的信念与情怀。本期连载第22章。

枕戈待旦

李珂

第二十二章梁处长的“花喜鹊”

宋葵和方成换上便装进入槐花村，这次他们没有惊动村干部，而是按照台账名单，直接寻访受灾的农户。在村民的指引下，他们找到了倒房名单上的汪大庆家，他们家的房子紧贴着花信峡，是一幢崭新的小洋楼。从正面和侧面看，房子结构完好，墙体没有裂缝。宋葵痛心地看着台账上的数字，这个津雾县怎么回事？花信乡抽查两个村，杏林村用多年不住人的老屋冒充这次暴雨的倒房，这个槐花村更离谱，用结构完好的新房来骗取救灾款。宋葵从各个角度拍了照片取证后，准备离开。

“小燕子，我们进去看看吧？”方成问宋葵。“还用看吗？又在作假！刚修好的新房子怎会经不起一场暴雨？”宋葵的脸色很难看。

“要不，我们把户主找来问问，当面说清楚。”方成趴在窗口，努力朝里面探望。

“叔叔，你别靠近我家的房子！叔叔你快

走！”不知道从哪里冒出一个四、五岁的小毛孩，抱住方成的腿朝外拖。

“小朋友，我不是坏人。”方成乐了。

“叔叔快走！”小孩扯着嗓门大喊，“我家的房子要塌了！要塌了！”

方成一听，立刻抱起孩子跑到宋葵身边。

“小娃娃，你家的房子好好的，凭什么是说塌了？”宋葵拉着孩子问，“小孩子说谎，门牙会漏风的！”

“真的要塌了！我没骗你们。我爸妈去地里干活了，走之前叫我一定守在房子附近，不让任何人靠近。”小孩伸出双臂，拦在他们面前。

“你不说清楚，我偏要去你们家，今天晚上我还要在你们家住下。”宋葵故意逗那孩子。

孩子急了，眼泪大颗大颗掉落，抽泣着什么都说不清楚。

“这么小的孩子，不像在撒谎。”方成说，他仔细围着房子检查，在屋后发现了问题。

“小燕子，你快过来看看。”方成站在屋后喊。

宋葵牵着孩子过来看，那孩子指着楼房后面的草丛喊，“叔叔，别进去！那里缺了！缺了！”

方成捡起一根树枝，拨开草丛，只见楼房的地基已经被洪水冲走了，这幢小楼有三分之一的面积悬空在花信河上。宋葵心惊肉跳，河水湍急，这栋新修的小楼随时可能落入花信峡中，毫无疑问它应归属为危房。一时间，宋葵因羞愧而面红耳热，她感激地亲了亲孩子的脸蛋，将他抱到远处，叮嘱他不要靠近，自己又回到方成身边，用手机拍下照片。随后她把这组照片发给了处长梁云，并在照片下附言：

“只有实地考察，综合分析，科学准确的评估，才能真正为灾害救助提供依据。老梁，真是惭愧，查了这么多年灾，我今天差点被自己的眼睛骗了。”

后来这组照片被宋葵放进了“自然灾害灾情统计工作业务培训”的PPT里，在全省的业务培训上作为典型案例引起了热议。

槐花村的查灾工作进行得很顺利，基本与台账上的数据一致。经过仔细思量，宋葵认为津雾县应急管理局救灾股对花信乡杏林村谎报房屋倒损的事并不知情，不能因为一个村作假，影响到全县的灾情评估。她将情况如实向省厅汇报后，请求处置相关责任人，并要求津雾县应急管理局重新核报灾情数据，工作组驻扎在津雾县，进行二次复查。很快省厅的决定下来了，在全省对津雾县应急管理局进行通报批评，处分了负责审查台账的工作人员，严惩了造假的村干部，责令当地重新核报灾情，由

工作组再次进行抽样检查。

方成在津雾县查灾期间，接到了福利院的电话，兰兰患肺炎住院，小孩子不愿呆在医院，一直哭闹，病情反反复复。方成和兰兰通话中，听到小家伙咳得厉害，他心里难受，恨不得代替兰兰受苦。

看到方成满面愁容，宋葵给老梁打电话，想请老梁的夫人冯老师去医院照看兰兰，冯老师当即就答应了。“方成，你放心，冯老师特别喜欢孩子。几年前她办了病退手续，闲在家里，正好有时间照顾兰兰。”

方成叹了一口气，望着宋葵说，“这么多孩子中，我最担心的就是兰兰，她不能一直呆在福利院，她应该有一个真正的家。小燕子，假如，我是说假如我们结婚了。可不可以收养兰兰？”

宋葵沉思片刻后，认真地回答了方成的假设，“我很喜欢这个小妞妞。假如我们收养兰兰，真的可以给她一个幸福的家吗？咱俩都是365天，24小时值守。你出警，我出差，谁给她做饭，谁送她上幼儿园。我们觉得吧，兰兰跟着我们俩会吃苦的。”

这个答案让方成心中一暖，她愿意“假如”，说明她心中有他。关于未来会面对的困难，方成有信心去克服，他满怀憧憬地看着宋葵，眉宇间流露着深情。宋葵轻轻抬眉望着方成，嘴角轻抿，含情脉脉。

半个月后，津雾县的灾情复查工作终于结束了，工作组启程返回锦城，途中宋葵接到了老梁的电话。

老梁在电话里说，“小飞龙，你好几个月没休过周末了，我给你放几天假，津雾县距离小寨沟不远，你回家看看陪陪父母，下半年会越来越忙的。让方队长陪你一起去，我会给教育培训处打招呼的。”梁云是想让宋葵的父母

见见方成，孩子的终身大事，还得父母做主。

“老梁，我不回家了。现在风监处是白天晚上连轴转，少了一个齿轮，都可能转不动。”宋葵望着窗外的景色，近乡情怯，她想家了。

“小燕子，你要效仿大禹三过家门不入？当真不回家？”方成问。

“回到小寨沟，我就舍不得走了，还是不回的好。”宋葵把头转向窗外。她想念蓝天下的羌寨，想念云朵一样游荡的羊群，想念妈妈温暖的怀抱，和爸爸的用青稞酿的“咂酒”，还有垂垂老矣的枣红马和白马。

“方成也在旁边？小飞龙，你按个免提，我要给他说说兰兰的事情。”老梁说。

宋葵把手机调成免提，放在手扶箱上，老梁沉重的语气突然一转，变得轻松明快，“方队长，我要给你汇报兰兰的情况。”

“梁处长，不敢当，兰兰给您和冯老师添麻烦了。”方成慌忙道谢。

“方队长，你放心。冯老师在医院陪了兰兰十天，这十天她们俩建立了特别亲密的关系。兰兰康复得很好，没有留下什么后遗症，冯老师还不放心，她申请到芙蓉区福利院去做义工，这样她就能天天陪着兰兰。哈哈，我就可怜了，回家没人管咯。”老梁的笑声从手机里传来，宋葵能感觉到他的快乐是发自内心的，箭炉地震评估后，他再没开怀大笑过。

“梁处长，谢谢您和冯老师。我真不知道怎么感谢你们？”听到兰兰的消息，方成悬着的心终于放下来。

“不用谢我，我和冯老师一直当小飞龙是我们的闺女，我们帮你照顾兰兰，你帮我们照顾小飞龙。咱们谁也不欠谁的。哈哈——”老梁乐意之至。

挂断电话后，方成将手机还给宋葵，却发

现宋葵已满脸泪水。

“怎么了？兰兰康复不是好事儿吗？”方成有些错愕，赶紧扯了纸巾递给宋葵。

宋葵感慨地说，“是好事，5年了，第一次见老梁这么开心，我能想象冯老师有多喜欢兰兰。我这个不省心的闺女还抵不上兰兰有办法。”

“小燕子，梁处长和冯老师没有孩子吗？”方成感觉不对劲。

宋葵叹了一口气说，“老梁的女儿叫珊珊，是个可爱伶俐的姑娘，老梁常说家里有只花喜鹊，回到家就乐得合不上嘴。”说到这里，宋葵突然紧紧咬住了嘴唇，她对不起老梁，更对不起珊珊。

2014年11月，折曲市三天内接连发生6.3级地震和5.8级地震，折曲市是涉藏地区，两次地震涉及5个县，受灾群众近20万人。第一次6.3级地震发生的时候，相距230公里的锦城震感明显。当时老梁正在医院给女儿珊珊喂水，医院大楼抖动了几下，老梁意识到出事了。他放下水杯和勺子，到楼道口打电话给救灾处，周大兴告诉他震中在折曲市，具体受灾情况还在统计中，老梁在电话里给周大兴交代了工作，又回到病床旁继续给珊珊喂水。此时的珊珊已是淋巴瘤晚期，肿瘤压迫到咽喉，吞咽食物异常痛苦，她几乎不再吃东西，只能给她喂少量的水，润润嘴唇。

“爸爸，是哪儿地震？”珊珊问。

“是折曲市，情况还好。”老梁轻描淡写地说。

“你要去救灾吗？什么时候走？”珊珊用那双毫无生气的眼睛，巴巴地看着老梁，她瘦得厉害，眼窝深陷，脸上没有一丝血色。

“爸爸不走，爸爸会陪着珊珊。叶副厅长给我放了长假，让我陪着宝贝女儿，工作的事

情已经交给处里的其他同事了。”老梁握着珊珊的手向她承诺。得到保证后，珊珊缓缓闭上了眼，静静睡去。老梁抽空到走廊上给叶副厅长打电话，叶副厅长告诉他，地震已造成2人死亡，50多人受伤，帐篷、棉被等救灾物资正从附近几个市的救灾仓库运往折曲市，民政厅第一工作组已经从锦城出发，各项救灾工作正在有条不紊地开展。叶副厅长嘱咐他好好守在医院，毕竟珊珊的时间已经不多了，让他好好珍惜。

老梁回到病房，看着珊珊干瘪的脸颊，白蜡般发亮的皮肤，他想起女儿健康时的模样，饱满的粉嘟嘟的脸蛋上一双大眼睛，丰茂的马尾辫走路时甩来甩去，整天笑嘻嘻、闹喳喳的。老梁经常出差，每次回家女儿都会亲昵地扑过来，搂着他的脖子，问着问那，就像只可爱的花喜鹊，让他好生欢喜，满身的疲倦立刻消退了大半。他总担心，这只“花喜鹊”谈恋爱了，会不会落在另一个男人的肩膀上叽叽喳喳。想到这些他甚至有些醋意，希望女儿晚一点谈恋爱，晚一点结婚。谁也没想到，事情会来得那么突然，珊珊19岁生日那天被确诊淋巴瘤，大学一年级的新生还没谈过恋爱，美好的人生还没有来得及展开，就要匆匆结束。

珊珊的状况恶化的很快，几次手术、化疗对病情都没有改善，珊珊的生命进入了倒计时，此时老梁才懊悔不已，干了一辈子救灾，他陪伴女儿的时间太少太少了，小学唯一一次参加学校的家长会，他竟然跑错了教室。那天他查灾回来，直奔一年级三班的教室，却找不到女儿。去教务处问了半天，才知道女儿已经是三年级三班的学生了，他不是一个称职的爸爸。

剧痛难忍，高烧不退，珊珊需要在镇定剂的帮助下入眠，每次睡着前，她都要抓着老梁

和冯老师的手，生怕自己再也醒不来。

三天后，折曲市再次发生5.8级地震，给救灾和查灾工作增加了很大的难度。从前灾情核查评估工作都是由梁云牵头，他经验丰富，善于把评估统计的理论和实际勘察的情况结合起来，快速、准确的完成评估工作。为了尽快开展灾后重建，这次折曲市的灾后救援与灾损评估工作几乎同步展开，救灾处副处长刚刚调走，宋葵还是个新人，主任科员周大兴和曹季还不能挑起大梁。缺了梁云，灾损评估工作陷入了困境。遇上棘手的问题，周大兴和曹季也不知道怎么解决，宋葵只能硬着头皮给梁云打电话，一次又一次，通话时间有长有短。珊珊在旁边静静听着，默默掉着眼泪。“爸爸，我的病影响你工作了。”

“没有关系，那个小飞龙，你见过的，救灾处新来的假小子，她这个人勤奋好学问题特别多。爸爸就是给她普及一些评估常识。”老梁明明心急如焚，却表现得云淡风轻。

“爸爸，守着我这个快死的人，没有任何意义。你去吧，去做有意义的事情。”珊珊艰难地说。

“爸爸不走，爸爸要守着珊珊！”梁云把手机丢进抽屉里锁起来。

“爸爸，你快去快回，我等你回来过20岁生日。你放心，有妈妈照顾我，我保证不喊疼，积极配合治疗。”珊珊从小就很懂事。

梁云最终还是去了折曲市，走之前他回头看了一眼病床上的珊珊，眼泪涌出来，模糊了眼眶，他仿佛看到8岁的珊珊一个人坐在医院的输液室里朝他喊，“爸爸，你早去早回，我一个人可以的。妈妈下课就来接我。”她的身影瘦小又孤单。

地震导致通往集蓝、雁滩几个县的道路中断，灾情核查小组只能骑马或徒步进入受灾村

庄。原以为半个月就能结束的灾情评估工作，整整进行了一个月。这一个月，梁云牵肠挂肚、归心似箭，珊珊的情况一天比一天差。在珊珊20岁生日的前一天，折曲地震灾情评估报告终于完成了，在第二天上午的评估报告审核会议上，梁云做了详细的汇报发言，赢得了各方的肯定，《折曲地震灾情评估报告》全票通过。会议进行中，梁云的手机响了，他瞟了一眼短信，随后跌跌撞撞跑出了会议室，很久都没有回来。

宋葵到处寻他不见，听到男厕所里传来痛苦的叫声，她不顾男女有别，蒙头冲了进去。只见老梁坐在洗手池下，捧着手机泪流满面。

“怎么了？老梁。”宋葵在他身边蹲下。

“我的花喜鹊飞走了，再也回不来了。我的花喜鹊，我的珊珊呐——”老梁的哭声越来越弱，最后喃喃成了一首童谣，“花喜鹊，闹喳喳，衔树杈，做新家，……”

宋葵从梁云手里拿过手机，看见了珊珊留给他的遗言，“受命之日则忘其家，临阵之时则忘其亲，击鼓之时则忘其身。爸爸，我以你为豪。别难过，你的花喜鹊还会再飞回来的。”

宋葵对老梁充满歉疚，若不是自己一天十几个电话，老梁完全可以陪珊珊走完最后的路。珊珊离开后，冯老师抑郁成病，办了病休手续，在家休养。她去看过冯老师，她的头发全白了。

听完老梁的故事，方成的心变得沉重，他反复默念着那段话，“受命之日则忘其家，临阵之时则忘其亲，击鼓之时则忘其身。”他想到了自己的妈妈，丈夫和儿子都全身心地投入进消防事业，她一生辛劳付出，撑起了整个家，她得到的呵护和照顾太少了。妈妈病逝后，方成父子曾经有过一次深谈，几杯酒后，

方成问父亲，如果他们父子没有选择消防这条路，让妈妈过得轻松、愉快一些，她是不是就不会患上肝癌？父亲说，他想过这个问题，答案是肯定的，方成的妈妈一定会活得健康幸福。父亲又说，如果每一个消防员都选择回归自己的小家庭，那么谁来守护锦城千千万万的家庭。身为消防，每一次出警，都有可能改变他人的命运，拯救一个家庭。家国难两全，那晚父亲抱着母亲的遗像哭成了泪人。

前方的路牌提示，“小寨沟右转”。司机踩了一脚刹车问，“小飞龙，你真不回家？”

宋葵摇摇头，“不回了。”

公务车向前方直行，将小寨沟的路牌远远抛在后面。方成从后视镜里看到，宋葵把头伸出窗外，迎风流泪，她想家了。

回到锦城，打开办公室的门，宋葵惊呆了。窗台上月季和郁金香开得正热闹，栀子花香气袭人，桌上的仙人球也不示弱，顶满了鹅黄色的花蕾，书架上的绿萝藤已经垂吊到了地上。叶杰明身为应急指挥，日常的活动范围都在应急厅的大楼里，指挥大厅、餐厅、备勤室三点一线，紧张又单调。宋葵不在的日子，叶杰明负责照看这些花草，不仅是为了她回来能看到一个充满生机的小花园，也为了暂时放松自己，获得片刻的宁静。

“叶指挥交班后，都会来打理这些花。”不知道什么时候，张淼淼站在了宋葵身后。

“我看你的月季开得正艳，想折一枝插在办公室。叶指挥竟然不让我碰，说什么要留着你来看。”

“你有进口的保加利亚玫瑰收，哪里看得上我的本地月季。”宋葵正发愁，叶杰明的好意该如何拒绝？

“自从我发了那条朋友圈，再也没人送我花了。”张淼淼长长叹了一口气，自嘲说，

“从前讨厌收花，现在没人送了，居然有点妒忌你的月季。”

“什么朋友圈？我错过了什么？”宋葵问，最近半个月她每天走村入户查灾，根本没有时间翻看微信朋友圈。张淼淼这么一说，她才掏出手机，查找张淼淼的朋友圈。

最近一条是张合影，张淼淼和曲木嘎比牵手站在梯田里，两人浑身泥浆，乐不可支。上面附着一段话：“一起掉进水田的革命同志，终于把友谊升华成了爱情。”朋友圈下面是密密麻麻的点赞，其中还有雷指挥长的留言，“工作恋爱两不误，希望两位同志加快进度，早日领证！”。

“天啊！你和曲木嘎比谈恋爱了？你放弃了一条街的追求者，选了他？”宋葵抓住张淼淼的肩膀用力摇晃，这太不可思议了。

“现在再也不会有人给我送花了。”张淼

淼故作失落。

宋葵立刻把那盆开得最好的月季送进了张淼淼的办公室。“淼淼，你喜欢花，我都给你搬过来。”说完她又要去抱郁金香。

张淼淼赶紧拉住宋葵，“小飞龙，你别搬了，叶指挥看到，该伤心了。”宋葵长长叹了一口气，“我让他失望了。”

“你最终还是选了‘太阳’？”张淼淼试探着问。

“淼淼，我很迷惘。我也不知道，对方成到底是爱还是感激？”宋葵双手抱头陷入烦恼中。

“小飞龙，有些事情你不用急着去厘清，有些决定不用立刻做。”张淼淼揽住宋葵的肩膀轻声劝慰，“汛期才刚刚开始，接下来可有的忙。你暂且把儿女情长放一放，我相信时间会证明一切。”

.....（未完待续）.....



（作品名称：《蓝盾英雄，烈火永生》 来源：成都七中初中附属小学 作者：唐熠果）