

单一来源论证报告

项目名称：卫星电话通信服务项目

采购单位：四川省应急管理厅

论证时间：2025年7月31日

单一来源专家论证意见

采购人	四川省应急管理厅
项目名称	卫星电话通信服务项目
项目基本情况	一、项目情况 卫星电话通信服务项目拟采购供应商：中国电信股份有限公司成都分公司（地址：成华区双林北支路 473 号）； 1.项目背景：2 月 19 日，中央领导研究部署进一步加强重大灾害风险隐患排查治理，提高重点地区地震灾害应对能力。要求着力解决应急抢险救援能力不足问题，抓紧破解“三断”难题，在人口密集的地震高风险区尤其是西南地区预置卫星电话，确保易灾乡村至少有一种可靠通信方式。当前正值“七下八上”防汛关键期，强降雨过程多，高温暴雨急转交错，加之我省洪涝风险区和降雨高度集中区下垫面条件差，气候水文地质条件复杂，承灾能力弱，成灾风险高，发生山洪泥石流等洪涝地质灾害后，极易造成乡村出现“三断”情况，急需为区域内重点村（社区）配备托底应急通信服务。 2.采购需求：提供卫星电话号卡服务。基于天通一号国产卫星，采用卫星通信专用号段（17406），通过卫星专用网元实现语音通话、短信发送的通信服务。 3.采购预算：72.20 万元/年，最高限价：72.20 万元/年。 二、拟采用单一来源的原因 本项目旨在提升四川省应急通信保障水平，为保障四川省应急通信管理部门在多灾易灾边远乡村等区域信息传递的及时性，有效提升防汛抗洪抢险救灾过程中的通信应急保障能力，切实解决洪涝等灾害导致公网通信中断、灾区信息孤岛化的困境，提升四川省应急通信管理部门在发生突发事件时的快速反应和处置能力。 通过配备卫星通信号卡，在多灾易灾偏远山区提供稳定、可靠的卫星电话接入服务，作为地面通信网络的有效补充和延伸，

	提供不受地面网络覆盖制约的卫星通信服务,确保在突发事件(如地震、洪涝、泥石流、重大事故等)导致地面公众通信网络瘫痪或严重拥堵的情况下,各类应急救援力量之间,能够实现关键、优先、即时、顺畅的语音、短信服务,支撑应急指挥调度、灾情信息上传下达及资源协调联动。 天通系统是我国完全自主研发的卫星移动通信系统,服务于国家战略安全与行业应急需求。在工信部的指导下,全国仅有中国电信具备卫星移动通信业务的基础电信业务经营许可证,是除工信部外天通卫星号卡开卡主渠道,目前无其他天通应急码号业务代理方。 中国电信股份有限公司成都分公司是中国电信集团有限公司的下属机构,具备开通天通卫星开卡、计收费能力,因此本次项目采购建议采用单一来源向中国电信股份有限公司成都分公司采购服务。 综上所述,向四川省应急管理厅提供应急管理卫星通讯服务的供应商具有唯一性,属于《中华人民共和国政府采购法》第三十一条第(一)款规定的“只能从唯一供应商处采购的”情形,同时符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十七条“政府采购法第三十一条第一项规定的情形,是指因货物或者服务使用不可替代的专利、专有技术,或者公共服务项目具有特殊要求,导致只能从某一特定供应商处采购”的要求,拟采用单一来源采购方式实施采购。 三、具体参数要求详见附件
--	---

专业人员论证意见	四川省应急管理厅为提升通信保障水平,保障在自然灾害边远乡村等区域信息传递的及时性,有效提升防汛抗洪抢险救灾中的通信应急保障能力,急需通过采购卫星通信卡,作为地面通信网络的有效补充和延伸。因此,拟采购电话通信服务。 天通系统为我国自主研发的卫星移动通信系统,服务于国家战略安全与行业应用需要,中国电信是唯一获得授权运营该卫星移动通信系统的运营商,目前无其它天通应急号码业务代理方。 中国电信股份有限公司成都分公司是其中国电信集团有限公司下属单位,具备卫星开卡,计费能力。综上,该项目符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条“只能从唯一供应商处采购的”情形,建议采用单一来源方式向中国电信股份有限公司成都分公司进行购买。				
姓名	严小亮	工作单位	四川省广播电视发射站	职称	高级工程师

专业人员论证意见

本项目拟采购的卫星电话号卡服务是基于天通一号国产卫星,采用卫星通信专用号段(17406),通过卫星专用网元实现语音通话、短信发送业务的通信服务。而天通系统是我国完全自主研发的卫星移动通信系统,服务于国家战略安全与行业应急需求,目前全国仅有中国电信具备卫星移动通信业务的基础电信业务经营许可证,无其他天通应急号码业务代理方,中国电信股份有限公司成都分公司是中国电信集团有限公司的下属机构,具备开通天通卫星开卡、计收费能力。

综上,本项目为提升四川省应急通信保障水平,提升在发生突发事件时的快速反应和处置能力,本项目具有唯一性,符合政府采购法第三十一条第一款“只能从唯一供应商处采购的”之情形,建议向中国电信股份有限公司成都分公司采用单一来源方式进行采购。

姓名	刘建宏	工作单位	四川省信息中心	职称	高工
----	-----	------	---------	----	----

专业人员论证意见	我省部分地区气候水文、地质条件复杂,灾害风险高,发生山洪泥石流等地质灾害后,容易出现“三断”情况,为保障省应急管理部门在发频害后信息传递的及时性,有效提升抗洪抢险救灾过程中的通信应急保障能力,提供不受地面网络制约的卫星通信服务,确保在地震、洪涝等突发事件导致地面公众通信网络瘫痪或严重拥堵情况下,各类应急救援力量之间,能够实现关键语音、即时、顺畅的语音短信服务,支撑应急指挥调度灾情上传下达及资源协调。 天通系统是我国唯一卫星移动通信系统,且全国仅有中国电信具有卫星移动通信业务的基础电信业务经营许可证,也是唯一天通应急号码业务代理方。中国电信股份有限公司成都分公司是中国电信集团有限公司的下属机构,在四川地区具备开通天通卫星升卡、计收费能力。 综上所述,向四川省应急管理厅提供应急卫星通讯服务的供应商具有唯一性,属于《政府采购法》第二十一条(一)款规定的“只能从唯一供应商处采购”的情形,也符合《政府采购法实施条例》第二十七条“公共服务项目具有特殊要求,导致只能从某一特定供应商处采购”的要求,因此建议将中国电信股份有限公司成都分公司作为本项目单一来源的唯一供应商。				
姓名	蒋波	工作单位	弹大项目管理有限公司	职称	高2



四川省政府采购评审专家



姓名：严小亮

身份证号：513401198302060410

证书编号：SC0109070

当前状态：资格正常

职称信息：高级工程师

本证书由四川省财政厅颁发，表明持证人具备四川省政府采购评审专家评审资格。此证书信息来自评审专家库，相关信息可能发生变更，证书须通过网络验证后方为有效。网络验证的唯一合法网站为：四川政府采购网（<http://www.ccgp-sichuan.gov.cn/>）。



发证日期：2024-08-09





四川省政府采购评审专家



姓名：蒋波

身份证号：511023197504020011

证书编号：SC0100636

当前状态：资格正常

职称信息：建筑工程

本证书由四川省财政厅颁发，表明持证人具备四川省政府采购评审专家评审资格。此证书信息来自评审专家库，相关信息可能发生变更，证书须通过网络验证后方为有效。网络验证的唯一合法网站为：四川政府采购网（<http://www.ccgp-sichuan.gov.cn/>）。



发证日期：2022-08-05





四川省政府采购评审专家

资格证书



姓名：刘建磊

身份证号：510108198006141510

证书编号：SC0100982

当前状态：资格正常

职称信息：高级工程师

本证书由四川省财政厅颁发，表明持证人具备四川省政府采购评审专家评审资格。此证书信息来自评审专家库，相关信息可能发生变更，证书须通过网络验证后方为有效。网络验证的唯一合法网站为：四川政府采购网（<http://www.ccgp-sichuan.gov.cn/>）。



发证日期：2022年08月05日

